

胶州市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(胶州市第十六届人民代表大会第五次会议通过)

2016年5月

目 录

第一篇 转型跨越的黄金发展期.....	1
第一章 发展基础与环境.....	1
第一节 “十二五”时期取得的辉煌成就.....	1
第二节 “十三五”时期面临的发展环境.....	6
第二章 发展方向与目标.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 发展目标.....	9
第二篇 坚持创新发展，增强率先发展新动力.....	13
第三章 实施创新驱动发展战略.....	13
第一节 打造创新之谷.....	13
第二节 打造创业之区.....	15
第三节 打造创客之港.....	15
第四节 完善创新体制机制.....	17
第四章 构建现代产业新体系.....	17
第一节 推动制造业做大做强.....	17
第二节 提升服务业规模档次.....	19
第三节 加快农业现代化进程.....	21
第四节 实施积极的产业发展政策.....	24
第五章 构建发展新体制.....	26
第一节 提高投融资效率.....	26
第二节 推进农村事业改革.....	27
第三节 加快金融创新步伐.....	28
第四节 培育新供给新动力.....	29
第六章 拓展发展新空间.....	30
第一节 实施“互联网+”行动计划.....	30
第二节 着力建设智慧胶州.....	32
第三节 壮大新型经济规模.....	32
第三篇 坚持协调发展，开启青岛北部新区建设新篇章.....	35

第七章 推动六大重点功能区协调发展	35
第一节 发展高端智慧的新型开发区.....	35
第二节 壮大全国示范的国际物流园.....	37
第三节 打造面向全球的临空经济区.....	38
第四节 塑造地标性东部中央商务区.....	40
第五节 建设高品质的大沽河旅游度假区.....	41
第六节 构筑西南翼生态农业特色功能区.....	42
第八章 建设产城融合的现代化航空城	43
第一节 优化全市空间开发格局.....	43
第二节 建设充满活力的中心城区.....	44
第三节 做强做美城市功能拓展区.....	46
第九章 构筑全域统筹的新型城镇化格局	47
第一节 打造特色城镇.....	47
第二节 建设美丽乡村.....	48
第十章 完善互联互通的基础设施网络	49
第一节 建设复合型门户交通体系.....	49
第二节 构建现代化公共交通网络.....	51
第三节 确保稳定高效的资源供给.....	53
第十一章 打造独具魅力的文明尚德之城	54
第一节 提升城市文明形象.....	54
第二节 丰富共享文化事业.....	55
第三节 壮大特色文化产业.....	57
第四节 完善社会信用体系.....	58
第四篇 坚持绿色发展，展现美丽胶州新形象	60
第十二章 推进生产生活绿色化	60
第一节 推动生产方式绿色化.....	60
第二节 推动生活方式绿色化.....	61
第三节 积极发展循环经济.....	62
第十三章 筑牢生态安全屏障	62
第一节 加强生态保护修复.....	62

第二节	提高城乡生态质量.....	63
第十四章	加大环境治理力度.....	64
第一节	加强水环境治理.....	64
第二节	防治大气污染.....	65
第三节	防治噪声污染.....	65
第四节	防治土壤污染.....	66
第五节	防治固体废弃物污染.....	67
第十五章	健全生态文明制度体系.....	67
第一节	强化生态文明管理机制.....	67
第二节	提升环境风险管控能力.....	68
第三节	做好生态文明宣传教育.....	69
第五篇	坚持开放发展，增创跨越发展新优势.....	70
第十六章	建设高质高效的区域贸易中心.....	70
第一节	构建现代化区域贸易体系.....	70
第二节	提升现代物流业发展水平.....	71
第十七章	打造“一带一路”双向开放桥头堡.....	72
第一节	打造面向日韩的开放门户.....	72
第二节	建设欧亚大通道核心节点.....	73
第十八章	提升对外开放水平.....	74
第一节	优化对外开放营商环境.....	74
第二节	推动对外贸易转型升级.....	75
第三节	提升利用外资内涵质量.....	76
第四节	深入实施“走出去”战略.....	76
第十九章	推进多层次区域合作.....	77
第一节	加强国内经济合作.....	77
第二节	加强国际交流合作.....	78
第六篇	坚持共享发展，包容畅享发展新成就.....	79
第二十章	营造安居乐业的美好生活.....	79
第一节	夯实就业脱贫增收的坚实基础.....	79
第二节	健全城乡一体的公共服务体系.....	81

第三节	构建高质高效的社会保障体系.....	83
第四节	全面优化人口服务.....	85
第五节	创新公共服务供给.....	87
第二十一章	提高社会治理能力.....	88
第一节	提升多层次社会治理能力.....	88
第二节	构筑全方位公共安全体系.....	90
第七篇	加强组织保障，确保规划顺利实施.....	93
第二十二章	建设高效服务型政府.....	93
第一节	深化政府改革.....	93
第二节	建设法治胶州.....	94
第二十三章	强化人才保障.....	95
第一节	加大人才引进力度.....	96
第二节	创新人才培养模式.....	96
第三节	优化人才发展环境.....	97
第二十四章	纲要实施保障.....	97
第一节	强化监督考核.....	98
第二节	强化规划衔接.....	98
第三节	强化实施评估.....	99

“十三五”时期，是胶州实现率先全面建成小康社会奋斗目标的决胜阶段，也是开启未来新征程，进而向基本实现现代化目标迈进，加快建设宜居幸福的青岛北部新区的关键时期。经济社会发展面临重大机遇，也面对严峻挑战，作出科学的战略安排，对于转型发展、赢得未来至关重要。

胶州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要主要明确未来五年经济社会发展目标、主要任务和重大举措，是全市人民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。

第一篇 转型跨越的黄金发展期

第一章 发展基础与环境

第一节 “十二五”时期取得的辉煌成就

“十二五”时期，是胶州发展极不平凡的五年。面对错综复杂的国内外环境和经济下行压力，全市上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照市第十三次党代会战略部署，以大项目观、环保观、民生观为统领，突出航空之城、物流之城、尚德之城、生态之城建设，同心同德，锐意进取，开拓创新，全市经济社会发展迈上新台阶，“十二五”规划确定的主要目标任务圆满完成，幸福宜居的青岛北部新区建设取得辉煌成就。

经济发展实现新跨越。2015年，全市生产总值达到981.2亿元，是“十一五”末的1.8倍；人均生产总值达到11.2万元。公共财政预算收入达到80.1亿元，是“十一五”末的3倍。“十二五”期间规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸进出口总额累计完成额分别是“十一五”的2.6倍、2倍、1.5倍，累计实际到账外资、实际利用内资分别是“十一五”的2.3倍和3.1倍。

城市发展构筑新格局。科学确立“一带两区四板块”城市空间发展布局，形成了以大沽河生态休闲带为纽带，国家级经济技术开发区、临空经济区“两区”为引领，临空经济、城市发展、高新产业和生态农业板块“四板块”为支撑的现代化城市格局，城市空间布局、发展方向和功能定位更加清晰、明确。新型城镇化稳妥有序推进，李哥庄镇省级新型城镇化试点和行政管理体制改革试点扎实推进，铺集、胶莱镇获批全国重点镇。

两大引擎增添新动力。国家级开发区加速打造高端制造、现代物流等产业链，中集、京东、传化等一批大项目拔地而起；产城融合水平全面提升，“两院一港”加快建设，中加国际学校、交大附中、创业大厦等投入使用，加速迈向高端智慧新区，跻身2014年中国最具外资吸引力国家级开发区50强。国际物流港建设取得重大实质性进展，4F级胶东国际机场成功获批，国家级临空经济示范区加速申建。多式联运海关监管中心获批并投入运营，海关、商检功能更加完善，先后开通中亚班列、中韩快线等，激活了胶州海陆空铁一体化的交通区位优势，在打造“一带一路”双向开放

桥头堡中抢占先机。

“转、调、创”取得新成效。加速“腾笼换鸟”，加快镇办园区整合。“十二五”以来，限批、淘汰“两高一资”企业 116 家，淘汰落后产能 200 万吨，万元 GDP 能耗超额完成上级下达的任务。大沽河沿岸形成集休闲旅游、康体保健、文化创意等功能为一体的服务业产业链，带动高端服务业蓬勃发展，三次产业比重由“十一五”末的 7.1:57.4:35.5 调整为 5.4:52.8:41.8。深入实施创新驱动战略，“两院一港”等载体支撑作用显著增强，科研基础条件和自主创新能力大幅提升，高新技术企业数量、企业技术创新平台、有效发明专利数量分别是“十一五”末的 4.5 倍、10.4 倍和 7 倍。青岛大沽河流域（胶州）国家农业科技园区、山东省可持续发展实验区成功获批。企业上市融资实现突破，东方铁塔成功上市，43 家企业实现场外市场挂牌。

深化改革激发新活力。加快政府职能转变，全市行政权力事项精简幅度达 49.7%。创新工商登记后置审批，审批时限整体提速 60%。加快投资便利化，在青岛市首批开展企业投资项目投资便利化改革。创新综合执法模式，代表山东省作为全国试点。深化农村产权制度改革，探索建立农村产权交易中心和“土地银行”。深化金融改革，金融支持“三农”和小微企业力度不断增强，被确定为全国小微企业信用体系建设试验区和全省金融支持“三农”综合改革试验区。推进农村小额人身保险改革，获评青岛（胶州）市保险创新发展试验区。

生态建设展现新风貌。全面完成“十二五”主要污染物减排目标任务，率先在全国同级城市开展环保物联网总量控制及排污权交易试点。全市空气质量优良天数显著增多，空气质量优良率达80.8%，PM2.5浓度持续保持青岛四市一区最低。编制全市水环境治理方案，加快构建“1+10+9+X”城乡污水处理体系，被确定为首批全国农村生活污水全面治理示范县。大沽河综合治理在青岛市连续十三次观摩考评中全部获评第一，大沽河省级旅游度假区成功获批，顺利通过省级生态市验收。

民生保障实现新提升。广泛征集和解决群众最不满意十件事和最急需解决十件事，总投资168.2亿元扎实推进57件民生工程，全市公共财政预算支出的85%投向民生领域，初步实现教育资源、医疗卫生服务、城乡养老保险、社会救助及服务、城乡环卫、污水处理、城乡公交等七个一体化。在改善民生福祉中凝聚了民心民力，人民群众幸福感不断增强，在青岛市科学发展电话民意测评中连续三年获评第一。

“尚德胶州”引领新风尚。始终坚持以德为魂、以人为本，弘扬社会主义核心价值观，被确定为青岛唯一一个全国文明城市（县级）提名城市，荣获中国民间文化艺术之乡、全省“四德”工程建设示范市、首批文化强省建设先进市、省级公共文化服务示范区、全省生态文明乡村建设工作先进市等称号和中国文化艺术政府最高奖——“群星奖”。

“十二五”主要指标完成情况表

类别	序号	指标	单位	2010 年完成	2015 年完成	备注
经济发展	1	生产总值	亿元	557	981.2	预期性
	2	人均生产总值	元	64879	112324	预期性
	3	三次产业比重	%	7.1:57.4:35.5	5.4:52.8:41.8	预期性
	4	公共财政预算收入	亿元	26.4	80.1	预期性
	5	规模以上工业总产值	亿元	1273.5	2628.2	预期性
	6	规模以上固定资产投资	亿元	362.2	898	预期性
	7	社会消费品零售总额	亿元	163.5	329	预期性
	8	外贸出口	亿美元	32.6	292.7 亿元	预期性
	9	实际到账外资	亿美元	3.3	8	预期性
	10	实际利用内资	亿元	80.4	304.5	预期性
资源环境	11	万元 GDP 能耗降低	%	22	24.52	约束性
	12	城市污水处理率	%	85	99.06	约束性
	13	氨氮排放总量减少	%	-	-15.1	约束性
	14	二氧化硫排放总量减少	%	-	-7	约束性
	15	氮氧化物排放总量减少	%	-	-7	约束性
	16	建成区绿化覆盖率	%	43.79	45.07	预期性
	17	林木覆盖率	%	39.2	41	预期性
城市建设	18	城镇化率	%	63	68	预期性
	19	公共交通运营里程	公里	350	1100	预期性
	20	城市集中供热率	%	43	80	约束性
	21	城市日供水能力	万 m ³	8.4	11.5	约束性
	22	农村规模化供水村庄覆盖率	%	47.9	96.7	约束性
民生福祉	23	城镇登记失业率	%	1.2	<1.2	约束性
	24	城镇居民人均可支配收入	元	22184	35877	预期性
	25	农村居民人均可支配收入	元	10433	17220	预期性
	26	医院平均每千人口床位数	张	3.39	5.4	约束性
	27	户籍人口总量	万人	80.31	82.8	预期性

第二节 “十三五”时期面临的发展环境

从全球看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革孕育突破。同时，国际金融危机持续性、深层次影响会长期存在，需求疲软和产业转型压力并存，外部环境不稳定不确定因素增多。

从国内看，经济发展进入新常态，呈现经济结构持续优化、发展新动力正在孕育形成、发展方式加快转变的良好态势，经济长期向好基本面没有改变。同时，转型期诸多矛盾叠加多样多发，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。

从青岛看，强力落实“一带一路”、创新驱动、自贸区建设、功能新区建设、新型城镇化等国家战略，全面优化城市空间、产业发展布局，着力升级改造十大新型工业千亿级产业、培育壮大十大战略性新兴产业、加快发展十大现代服务业、支持建设十大现代农业，为未来五年发展创造了十分有利的氛围和条件。同时，转型升级压力不断增大、资源环境约束加剧、基本公共服务不够均衡等影响可持续发展的问题依然存在。

从我市看，我们正处在一个新的历史起点上，胶东国际机场将在“十三五”期间建成国内领先、世界先进的区域枢纽机场和面向日韩的门户机场，成为壮大临空经济、集聚总部经济、打造人才和资本聚集洼地的强劲动力源；国家级经济技术开发区在“50强”基础上，依托项目梯队，成为壮大高端装备制造业和“互联网+”、“标准化+”等产业、再造一个新胶州的强劲动力源；多式联运

海关监管中心在中韩中澳自贸协定实施带动、国家级物流示范园带动和欧亚经贸合作产业园区支撑下，建设“一带一路”多式联运互联互通综合贸易枢纽，成为壮大外向型经济的强劲动力源；创建全国文明城市将成为完善城市功能、改善人居环境、提升文明程度的强劲动力源。“四大动力源”动能的释放和起爆，将成为经济增长、城市嬗变的新引擎。

同时，区域性竞争日趋激烈，走在前列的压力不断增大；转型升级压力依然较大，发展质量和效益有待进一步提高；供给侧改革不够深入，供给体系质量和效益尚需提高；源头创新能力不强，体制机制束缚明显，发展环境有待优化；群众利益诉求日益复杂多元化，保障民生压力增大，人民群众文明素质和社会文明程度有待提高。

对此，我们必须保持清醒头脑，始终坚持目标导向和问题导向相统一，进一步增强责任意识和忧患意识，把握新常态，抢抓新机遇，应对新挑战，加快建设幸福宜居的青岛北部新区。

第二章 发展方向与目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布

局和“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，注重稳增长、调结构、惠民生、防风险，加快去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，推动形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中奋进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，率先全面建成小康社会，加速成为高端制造高地、总部经济基地、人才资本洼地、生态宜居福地和区域交通要地，建设区域贸易中心，努力实现综合实力进入全国同级城市前十的目标，全面建成幸福宜居的青岛北部新区。

基本原则

——坚持率先发展。在加快转变经济发展方式、提升对外开放水平、深化重点领域和关键环节改革、参与和融入国家“一带一路”战略等方面走在前列，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持以人为本。以提高城乡居民生活质量为落脚点，坚持成果人民共享，切实保障人民权益、增进人民福祉，拓宽城乡居民就业渠道，完善收入分配调节机制，提高民生支出比重，推进基本公共服务均等化，加强精神文明建设，促进人的全面发展。

——坚持创新驱动。将创新作为引领全市发展的第一动力，在构建产业新体系、培育发展新动力、拓展发展新空间、完善发展新体制等方面加速突破，深入推进重点领域和关键环节改革，

破解制约经济社会发展的体制机制障碍。

——坚持绿色发展。坚持节约资源和保护环境并举，推动生产发展、生活富裕、生态良好统筹提升，加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高环境综合治理能力，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，建设美丽胶州。

——坚持依法治市。构建完善法治体系，加强法治胶州建设，推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治政府和法治社会，实现社会和谐稳定。

——坚持党的领导。坚持党总揽全局、协调各方，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，为经济社会持续健康发展提供根本政治保障。

第二节 发展目标

“十三五”时期，全市经济社会发展的**奋斗目标是**：围绕建成幸福宜居的青岛北部新区，在提前实现生产总值和居民收入比2010年翻一番、更高水平全面建成小康社会基础上，力争全市综合实力进入全国同级城市前十位。

——**经济保持中高速增长**。在强化平衡性、包容性、可持续性发展的基础上，提前3年实现经济总量和居民人均可支配收入比2010年翻一番，经济总量年均增长10%以上，居民人均可支配收入增长10%，发展质量和效益明显提升。农业现代化水平明显提高，服务业比重进一步提升，信息化和工业化深度融合，产业向中高端迈进。创新能力和科技进步贡献率大幅提升。

——**发展协调性全面增强**。区域协调、城乡统筹发展体制机制日臻完善。国家级经济技术开发区、国家级示范物流园、临空经济区、大沽河省级旅游度假区带动作用显著提升，全域空间布局更加优化，功能互补、交通便捷、特色鲜明、优美宜居的现代城乡形态基本形成。以人为核心的新型城镇化加快推进，户籍人口城镇化率达到65%左右。开放型经济新体制新格局更加完善。

——**人民生活品质普遍提高**。提前2年率先完成贫困人口脱贫攻坚任务。基本公共服务水平和均等化程度稳步提高，教育现代化加快推进，劳动年龄人口平均受教育年限明显增加，创业带动就业取得明显成效。食品药品共治格局逐步形成，群众满意度不断提升。社会保障体系更加健全，市民健康水平明显提升，改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。

——**市民素质和社会文明程度实现新提升**。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬。成功创建全国文明城市，市民思想道德、科学文化和健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。“尚德胶州”建设深入推进，精神凝聚力、创造力和影响力明显提升。文化事业繁荣发展，公共文化服务体系更加完善。

——**生态环境质量显著改善**。低碳绿色生产方式和生活理念不断巩固，生态文明建设扎实推进，生态文明制度基本健全。能源利用效率大幅提高，加快新能源推广应用，节能减排降耗的长效生态机制逐步完善，空气质量优良率不断提升，全面完成各项约束性目标。加快城乡生态系统建设，全市林木覆盖率稳定并保持在40%以上，“1+10+9+X”城乡污水处理体系全面建成，河道治

理取得明显成效，农村改厕全面完成。

——**社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。**体制机制创新实现新突破，重要领域和关键环节改革取得决定性成果。城市管理更加科学高效，城市品质和宜居水平明显提升。人民民主更加健全，依法治市加快推进，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，平安胶州建设取得新进展。服务型基层党组织建设水平显著提高，基层基础更加巩固，基层社会治理体系更加健全。

“十三五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标	2015 年完成	2020 年目标	年均增长 (%)	属性
经济发展	1	生产总值 (亿元)	981.2	1580	10 以上	预期性
	2	人均生产总值 (元)	112324	175560	—	预期性
	3	三次产业比重	5.4:52.8:41.8	3.3:46.5:50.2	—	预期性
	4	一般公共预算收入 (亿元)	80.1	160	15	预期性
	5	社会消费品零售总额 (亿元)	329	660	15	预期性
	6	规模以上固定资产投资 (亿元)	898	1800	15	预期性
	7	规模以上工业总产值 (亿元)	2628.2	5280	15	预期性
	8	第三产业增加值 (亿元)	410.2	800	14	预期性
	9	海洋经济增加值比重 (%)	16.19	18	—	预期性
创新驱动	10	规模以上工业企业研发经费支出占生产总值比重 (个百分点)	2.27	3.54	—	预期性
	11	每万人口发明专利拥有量 (件)	2.6	4.5	—	预期性
	12	技术合同成交总额	8.18	15	13	预期性
开放合作	13	实际到账外资 (亿美元)	8	10	5	预期性
	14	实际利用内资 (亿元)	304.5	530	12	预期性
	15	外贸进出口总额 (亿美元)	368.8 亿元	72	4	预期性
	16	铁路集装箱到发量 (万标准箱)	20	108	40	预期性
	17	航空旅客吞吐量 (万人次)	0	2600	—	预期性
	18	年入境旅游人数 (万人次)	510	1000	—	预期性
城市建设	19	户籍人口城镇化率 (%)	60.97	65	—	预期性
	20	公共交通运营里程 (公里)	1100	1500	—	预期性
	21	宽带接入能力 (Mbps)	20	100	—	约束性
	22	城市集中供热率 (%)	80	90	—	约束性
	23	城市污水处理率 (%)	99.06	100	—	约束性
	24	城市日供水能力 (万立方米)	11.5	24	—	约束性
生态文明	25	建成区绿化覆盖率 (%)	45.07	46.5	—	预期性
	26	水土流失治理率 (%)	77.6	85	—	约束性
	27	全市林木覆盖率 (%)	41	≥40	—	预期性
	28	人均公共绿地面积 (平方米)	14.99	15.57	—	预期性
	29	单位生产总值能耗累计降低 (%)	(24.52)	完成上级分解任务	—	约束性
	30	空气优良天数 (天)	295	310	—	约束性
	31	PM2.5 浓度下降 (%)	(13)	(25)	—	约束性
民生福祉	32	居民人均可支配收入 (元)	26539	42740	10	预期性
	33	城镇登记失业率 (%)	<1.2	<2	—	预期性
	34	每千人口医院床位数 (张)	5.4	6	11	约束性
	35	每千名老人养老床位数 (张)	32	50	—	约束性
	36	户籍人口总量 (万人)	82.8	90	1.7	约束性

注：() 内为五年累计数。

第二篇 坚持创新发展，增强率先发展新动力

深入实施创新驱动发展战略，发挥科技进步和信息化的带动作用，构建产业新体系，培育发展新动力，完善发展新体制，拓展发展新空间，引领发展方式转变、结构转型升级和质量效益提升，着力建设创新型城市。

第三章 实施创新驱动发展战略

突出创新作为引领发展第一动力的核心作用，整合创新资源，聚集创新要素，营造企业主体地位突出、平台支撑有力、保障体系完善的创新创业环境，加速打造创新之谷、创业之区、创客之港。

第一节 打造创新之谷

强化企业创新主体地位。发挥市场在配置科技资源中的决定性作用，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研结合的协同创新体系。实施科技型企业培育工程，以装备制造、节能环保、生物医药等产业为重点，通过资本运作、战略联盟和品牌塑造，快速培育一批行业领军型企业。从人才、技术、资本等各个方面为中小企业创新发展提供支持，打造一批具备持续创新能力的科技型中小企业群。加大重大关键技术试验设施、试验平台、信息化系统建设，鼓励企业加大研发投入，提升自主创新能力。到 2020

年，规模以上工业企业研发经费支出占生产总值比重比“十二五”末提高 1.1 个百分点。

推动科技成果转化。鼓励企业与高校及科研院所建立技术联盟、产业联盟和标准联盟，实现创新平台共建共享，打造协同创新共同体。建立健全科技成果发布会制度和定期交易制度，提高科技成果转化率和企业产学研结合效率。增强创新要素吸引力，提升区域创新能力和转化能力，形成新技术、新产品、新业态不断汇集的创新高地。到 2020 年，技术合同成交总额达到 15 亿元。

加强创新平台支撑。着力构建“一港两院多机构”创新创业平台。以西安交大青岛研究院、中国机械科学研究总院青岛分院为主体，联合其他高校科研院所，为创新型企业发展提供技术支持。实施胶州市重点产业创新计划，重点扶持高端装备制造、航空、节能环保、新材料、信息技术等产业建设专业技术创新平台，争创国家级重点实验室、工程中心。到 2020 年，力争省级以上各类研发平台达到 30 家。积极引入国内外科技平台建设分支机构、孵化器，加大与青岛市、山东省、全国创新资源的合作与共建共享，实现创新资源的高效利用。集聚科技和产业创新资源，重点将国家级经济技术开发区、东部中央商务区、大沽河国家级农业科技园区打造为产业创新核心区，争创国家级高端装备制造创新与产业化基地。

第二节 打造创业之区

实施大众创业行动。加大创新创业培训、服务和扶持力度，打造良好的创新创业环境。大力培育创业主体，实施“创业动车”计划和大学生创业引领计划，通过开展“培训引动、平台拉动、融资推动、服务助动”等措施，积极营造“全民创业”的氛围，激发大众尤其是大学生、农民等群体创业热情。充分释放青岛市级科技孵化器的孵化效应，积极整合园区、镇域创新资源，积极争取国家级、省、青岛市级科技企业孵化器，建设一批省、青岛市级创业孵化基地（创业园），鼓励社会资本创建各类创业载体，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的综合服务平台和发展空间。

强化创业扶持保障。完善落实创业税收优惠、财政贴息、创业贷款等扶持政策。加强创业培训，提高创业担保贷款额度，降低创业担保贷款门槛，拓宽创业投融资渠道。培育和聘请一批专业创业导师，为众创空间、创业群体提供策划、咨询、辅导等服务。为创业失败人员提供支持，积极宣传和弘扬创业精神，倡导敢为人先、宽容失败的创业文化，树立创业先锋模范人物。

第三节 打造创客之港

优化创客发展空间。加快建设厚德创客港，发挥西安交大青岛研究院创客空间、中机总院青岛分院云创客空间、青岛工学院、胶邦里仁科技创业孵化基地等功能，加速形成一批创新创业、线

上线下、孵化投资相结合的新型众创空间。充分利用现有闲置办公楼、商业设施、老旧厂房等设施，改造提升为具有公益性、社会化、开放式运作的众创空间，着力打造“胶州众创空间”。鼓励民间资本参与创业园、众创空间等创业载体的建设和运营。鼓励各类龙头企业围绕自身发展需求和产业链上下游产品的配套建设，创办各种特色鲜明、需求指向明确的众创空间。

拓展创客发展模式。依托“互联网+”和新一代信息技术，大力发展开拓众创、众包、众扶、众筹“3433”空间。围绕推动众创，发展专业空间众创、网络平台众创和企业内部众创。围绕推动众包^①，鼓励企业、研发机构通过网络平台实施研发创业众包，大中型制造企业实施制造运维众包，推广知识内容众包，鼓励发展交通出行、无车承运物流等生活服务众包。围绕推动众扶^②，重点加快公共科技资源和信息资源开放共享，加大行业协会、产业联盟等服务机构对小微企业及创客的支持，推动社会公众众扶、企业分享众扶、公众互助众扶。围绕推动众筹^③，重点发挥股权众筹的作用，增强金融服务小微企业及创客的能力，积极开展实物众筹，规范发展网络借贷。加快智能软件、众研、众筹服务平台建设，为创客提供低成本、便利化、开放式服务。培育壮大创客队伍，积极引进国内外创客及创客团队。举办胶州创客周、创

① 众包指的是一个公司或机构把过去由员工执行的工作任务，以自由自愿的形式外包给非特定的（而且通常是大型的）大众网络的做法。

② 众扶是通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种途径，共助小微企业和创业者成长，构建创业创新发展良好生态的创新形式。

③ 众筹是通过互联网平台向社会募集资金，更灵活高效满足产品开发、企业成长和个人创业的融资需求，有效增加传统金融体系服务小微企业和创业者的新功能，拓展创业创新投融资新渠道。

创客节、创客大赛、主题论坛等系列活动，打造创客活动品牌。

第四节 完善创新体制机制

营造鼓励创新良好氛围，健全创新扶持政策，完善补偿机制和风险分担机制，分担企业的技术创新风险，降低创新成本。成立科技资产管理公司，建立科技金融“拨、投、贷、管”工作体系，丰富对科技型中小企业的支持方式和风险管控手段。改革完善现有科技信贷准备金池模式，对科技型企业继续给予科技信贷资金支持。设立创新投资基金，发挥财政资金引导和放大效应，引进设立天使投资基金、科技产业基金等各类创新投资基金。鼓励企业通过股权、期权等方式激励科研人员进行技术创新，提高科研人员进行技术研发和成果转化的动力。加强技术和知识产权交易平台建设，促进科技成果资本化、产业化。

第四章 构建现代产业新体系

牢牢把握信息技术与产业深度融合、一二三产联动发展的方向，进一步夯实制造业基础，壮大战略性新兴产业，提升发展现代服务业，推进农业现代化，加快构建现代产业发展新体系。

第一节 推动制造业做大做强

全面落实“中国制造 2025”战略，实施智能制造和工业强基工

程,推动两化融合,加快传统产业转型升级,实施先进制造业“8+6”计划,促进大数据、物联网、云计算、个性化定制等在制造业全产业链集成运用,打造高端制造高地。

培育 8 个新兴支柱产业。把握产业融合、产业链整合等产业分工新趋势,培育发展与市场需求相结合、引发产业体系重大变革的战略性新兴产业,围绕航空制造与维修、节能环保、智能装备、汽车制造、生物医药、海洋装备、新一代信息技术、新材料 8 大领域,加快形成新的支柱产业。其中,重点发展节能环保、智能装备等具有发展基础的优势产业,培育壮大航空制造与维修、新材料、信息技术等新兴产业,加快形成新的百亿级产业集群,为全市产业发展增添新动力、拓展新空间。

转型升级 6 个优势产业。深入推进供给侧改革,淘汰落后产能,有效解决供需错位矛盾,推动传统优势制造业转型升级,打造电力和高端装备制造两个千亿级产业链,形成胶州制造新优势。加快推进锅炉及辅机、铁塔与钢结构、电力电气 3 大重点优势产业技术改造,推动高效节能电机、输变电及控制设备等重点领域做优做强,鼓励企业强强联合和兼并重组,积极拓展“一带一路”沿线国家市场,到 2020 年实现电力产业集群产值翻一番。着力增强运输设备、精密机械、通用设备、专用设备制造等产业优势,推动关键岗位机器换人,推行智能制造、数字制造、网络制造等新型制造模式,提升产品智能化、数字化水平,推进“胶州制造”向“胶州智造”攀升,打造千亿级高端装备制造产业集群。围绕汽

车零部件、木器家具、食品加工 3 大传统优势产业，运用高新技术改造提升传统工艺装备，结合“互联网+”创新生产方式，鼓励企业通过兼并重组、开展科技研发、发展电子商务等方式做大做强，提升传统产业规模和市场影响力。

优化产业发展空间布局。提升产业集聚水平，引导制造业向重点经济功能区和重点园区集聚。深入推进镇级工业集聚区优化整合，重点打造 7 个工业集聚区^①，促进集聚区土地集约高效利用、主导产业突出、环境更加优化，提高可持续发展能力。推进老城区企业转型升级和搬迁改造，积极化解过剩产能、改造低效产能、淘汰落后产能，加快实现“腾笼换鸟”。严格功能区和集聚区产业准入，加强土地投资强度、产出效益约束，建立健全土地集约利用评价、考核、奖惩制度，研究差别化土地供应政策，优先安排土地指标用于技术含量高、经济社会效益好的项目。完善产业项目跨镇（街道）流转和利益共享机制，解决项目用地空间瓶颈。

第二节 提升服务业规模档次

增强服务业对经济增长的贡献作用，实施现代服务业发展“369”工程^②，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生

^① 7 个工业集聚区为胶北重型装备与节能环保设备制造产业集聚区、胶莱机电装备产业集聚区、九龙通用机械与生物医药产业集聚区、胶西智能装备制造产业集聚区、里岔通用设备制造产业集聚区、铺集专用设备制造产业集聚区、洋河汽车及车船配件产业集聚区。

^② 每年滚动推进建设 30 个服务业重点项目，提升国家级经济技术开发区、国家级示范物流园、临空经济区、东部中央商务区、大沽河省级旅游度假区、西南翼生态农业特色功能区 6 大功能区服务业承载能力，大力发展总部经济、航空服务、会展、物流、金融、中介服务、文化创意、电子商务、健康养老 9 大重点产业。

活性服务业向精细和高品质转变，着力打造总部经济基地和人才资本洼地。

构建现代服务业发展新体系。围绕提升区域贸易中心功能和人民生活品质，大力发展总部经济、航空服务、会展、物流、金融、中介服务、文化创意、电子商务、健康养老9大重点产业，着力构建高效生产服务体系和优质生活服务体系。引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，做大做强现代物流、总部经济、会展、金融等服务业，建设重要的现代物流和总部经济基地。培育壮大航空服务、电子商务、健康养老、中介服务、文化创意等现代服务业，引领生活性服务业向精细和高品质转变，建设功能完善的生活性服务业生态圈。推动传统服务业转型升级，优化提升商贸流通、住宿餐饮业经营模式、服务品质和网点布局。优化房地产业结构，推动供需双向调节，努力消化商品房库存，保持房地产市场平稳健康发展。

推进服务业创新融合发展。积极顺应服务新需求，利用现代新技术和管理新理念，加快互联网、大数据、云计算与商业、金融、物流、教育、医疗、旅游、家政等融合创新，拓展服务新业态新模式。扶持大型综合电商平台和微商等新型电商平台，推动电商在社区广泛应用。引导传统商贸流通企业与电子商务企业整合资源，向供应链协同平台转型。推动服务业与制造业深度融合，大力发展为制造业配套的生产性服务业，引导企业在研发设计、生产控制、产品营销、企业管理等多个环节拓展价值链，促使企

业日常运营实现制造化、网络化、智能化和高效化，有效降低制造业服务成本，带动二三产业融合发展。

优化服务业整体发展格局。积极提升六大功能区服务业集聚功能，推动重点产业加快向重点功能区集聚发展。中心城区重点优化完善生活性服务业功能，打造“15分钟便民生活圈”。国家级经济技术开发区重点发展科技研发、创意设计等科技服务业和高品质的教育、健康等产业。临空经济区大力发展航空物流、总部经济、会展、日韩特色商品展示交易等临空服务产业。国家级示范物流园重点发展多式联运现代物流、电子商务等产业。东部中央商务区以现代金融业为主导，推动高端商务、中介服务等行业集中发展。大沽河省级旅游度假区加快形成集休闲旅游、康体保健、文化创意、养老服务等功能为一体高品质服务业集聚区。西南翼生态农业特色功能区大力发展生态农业和休闲观光农业。

第三节 加快农业现代化进程

加快转变农业发展方式，创新农业经营模式和服务手段，构建现代农业产业体系，推进规模化经营、标准化生产、绿色化发展、品牌化带动，提高农业发展质量和效益。

发展都市型现代农业。优化农业生产结构和区域布局，大力推进都市型休闲农业发展，提高产业附加值，拓宽农民增收空间。大力发展设施农业，到2020年全市设施农业面积达到5万亩以上。沿大沽河打造休闲农业、观光度假农业聚集区，推动洋河、里岔、

铺集、胶莱、胶北等镇办大力发展特色农业旅游、农业种养殖加观光等产业，依托艾山、尧王山、山洲水库和万亩林场等资源，打造南部山区休闲旅游产业带。大力发展现代林业，在铺集、里岔、洋河推广薄壳核桃木本油料、文冠果生物质能源和油用牡丹等产业。加快海洋渔业现代化步伐，提升水产种苗业和养殖业发展水平，推动海洋捕捞业向远海拓展，增加渔民收入。优化畜牧养殖业布局，推动畜牧业向规模化、标准化、产业化、特色化、品牌化、信息化转变，到2020年，全市肉蛋奶总产量稳定在20万吨左右。

提高农业产业化水平。扶持壮大农产品加工龙头企业，积极推广“企业+农户”的发展模式，鼓励引进和开发新技术、新工艺、新产品，构建现代农业产业链。拓展特色食品加工，加快向航空食品等领域延伸。加快发展绿色农业，强化“三品一标”^①农产品建设，进一步叫响“红白黑黄”特色品牌，建设一批特色产业示范园（基地）。发展高端农机装备，推广农机深松整地等绿色低碳技术，推进农业生产全程、全面机械化，主要农作物机械化综合水平达到93%。推动农业发展和互联网技术有效融合，建立农业信息化平台，支持发展农村电商，加大农业新品种、新技术、新模式、新业态推广和投入力度。

构建新型农业经营体系。加快培育家庭农场、家庭林场、农业专业合作社等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，

^① 无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

到 2020 年，全市农业专业合作社和家庭农场数量分别达到 2000 个和 500 户，适度规模经营覆盖率力争达到 70%。推行农业生产各环节专业化、社会化服务，大力推广“耕种管收”全流程农业种植代管模式，发展庄稼医院、专业服务公司+合作社+农户、涉农企业+专家+农户等服务模式，到 2020 年，农业服务社会化率达到 70%以上。推进农业供给侧结构性改革，大力发展农业新型业态，吸引社会资本投入，培育多元化农村产业融合主体，构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系。

发展生态循环农业。严格落实耕地保护制度，坚守耕地红线。强化农业基础设施支撑，健全农田水利设施建设及管护制度。抓好高标准农田建设，改造中低产田，打造高产稳产、生态安全的现代粮食生产基地。围绕“一控两减三基本”^①，大力推广测土配方施肥、水肥一体化、绿色防控等新技术，实施化肥、农药零增长计划。实施耕地质量提升工程，推广使用生物肥料，推行土壤深耕轮休，有力改良土壤、培肥地力、控污修复，土壤有机质含量提高 0.2 个百分点。推进种养结合，开展秸秆、农业废弃物综合利用，促进循环农业发展，秸秆综合利用率达到 95%以上。

提升现代农业发展支撑能力。加强新型职业农民培训，提升农民职业化程度和生产能力。增强科技支撑能力，健全“政府+企业+农民”的多元化技术服务模式，到 2020 年全市农业科技贡献率达到 70%以上，良种覆盖率保持在 99%以上。加强农产品

^① “一控”，即控制农业用水总量；“两减”，即削减化肥、农药施用总量；“三基本”，即针对畜禽污染处理问题、地膜回收问题、秸秆焚烧问题三个基本问题采取有关措施。

质量安全建设，完善农产品产地准出制度，健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，主要农产品监测合格率稳定在98%以上。落实好各项强农惠农政策。加大金融对农业发展的支撑力度，推动银行发展村级信贷员和金融服务代办点，打通金融服务农业“最后一公里”。

第四节 实施积极的产业发展政策

进一步完善扶持产业壮大的政策措施，降低企业经营成本，提升企业规模档次和综合竞争实力，树立胶州企业和胶州制造区域品牌新形象。

实施降低企业运营成本行动。在用地保障、财税支持、金融服务等方面加大对企业的帮扶力度。加强财政资金支持，鼓励企业购买先进设备、实施技术改造、加大研发投入。完善多元化投融资机制，设立产业发展引导基金，拓宽产业项目融资渠道，引导社会资本参与产业重大项目建设、企业技术改造。鼓励商业银行加大小微企业金融服务专营机构建设力度，建立完善小微企业融资担保体系。积极发展面向小微企业的融资租赁、知识产权质押贷款、信用保险保单质押贷款等。加强中小企业发展专项资金和科技型中小企业技术创新资金引导作用，落实各项扶持措施，扶持“专精特新”中小微企业发展壮大。

实施“胶州制造”品牌建设行动。大力加强区域品牌建设，打造全国产业集群区域品牌建设示范区，力争让锅炉辅机、输变电

设备、塑料机械、制帽、口罩、假发、辣椒加工等优势行业在全球范围内打响“胶州制造”品牌，提升胶州制造业全球影响力和竞争力。组织开展区域品牌策划和设计，通过申报国家地理标志、集体商标、原产地注册、证明标志等集体品牌，依法保护区域品牌知识产权。支持行业组织发挥作用，强化行业自主管理和自律规范，推动完善产业链上下游企业在标准、技术、质量和物流等方面的接口。引导企业积极参与国际标准化活动，制定国际、国家、行业、地方、团体及企业标准。鼓励企业加强质量控制和技术评价，稳定提升产品实物质量。深入推进商标战略，引导企业加强品牌建设，努力打造一批在市场上“立得住、叫得响、传得开”的驰（著）名商标品牌，依法在土地使用、奖励激励等方面为企业品牌建设提供支持，实现区域品牌与企业品牌共同成长。

实施现代企业培育壮大行动。着力推动“个转企、企升规、规改股、股上市”，提升企业发展水平。培育规模以上企业，力争规模以上工业企业超过 1100 家，规模以上服务业企业达到 200 家。产值过百亿元企业 2 家，过 50 亿元 5 家，过 30 亿元 10 家。筛选优质企业壮大上市梯队，鼓励和引导企业在中小板、创业板、区域股权交易市场等多层次资本市场上市、挂牌融资。加快完善企业产权和法人治理结构，建立现代企业制度，实现企业规范化运营，提升抗风险能力。着力激发企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益。深入实施质量强市战略，争取建设 2-3 个国家级检验检测中心，提升企业可持续发展能力。

第五章 构建发展新体制

围绕破难题、增活力、促发展、创优势，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面深化改革，实施积极的产业发展政策，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，形成有利于创新发展的体制机制和政策环境。

第一节 提高投融资效率

优化投资审批环境。进一步取消和下放行政审批事项，完善权力清单、服务清单和责任清单。深化企业投资项目投资便利化改革，建立网上受理和实体大厅受理相结合的行政审批服务形式，搭建市、镇、村互联互通的政务服务平台。推动注册资本登记制度各项改革措施的落实，开展企业名称登记管理改革试点，简化和完善企业注销流程。清理和规范涉企行政事业性收费，健全企业经营性收费公示制度。制定科学的决策规则和程序，编制政府投资中长期规划和年度计划，逐步实行政府投资项目公示制度，提高政府投资决策的科学化、民主化水平。

积极拓展投融资渠道。大幅放宽民间投资市场准入，鼓励社会资本发起设立股权投资基金。统筹安排、合理使用各类政府投资基金。政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入民生事业和重大工程。健全公共产品价格形成机

制和投资收益合理回报机制。在基础设施、公共事业等领域，推广政府和社会资本合作（PPP）模式。

第二节 推进农村事业改革

积极推动农村产权改革。完成农村土地承包经营权、林权、海域使用权、宅基地使用权、农村建设用地使用权确权登记颁证工作。深化农村土地承包权和经营权分置改革，健全农村土地承包经营权纠纷调解仲裁体系，健全工商企业租赁农户承包地准入和监管制度。2020年前逐步完成所有村庄的农村集体经济组织产权制度改革工作，将村级集体资产量化到人、落实到户，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的集体资产管理模式，保障集体经济组织成员对集体资产的参与权、监督权，确保集体资产保值增值。完善农村集体“三资”管理体系，规范有序地组织实施村庄清产核资和土地承包合同、经济合同规范备案。到2020年基本实现农村账务处理“电算化”，监控管理“网络化”。

促进农村产权要素流转。建立健全农村产权交易市场，完善农村产权交易平台，争取开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点，探索农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，与国有土地同等入市、同权同价。推动宅基地有限制流转和自愿有偿退出。加快培育发展集体建设用地交易代理、市场咨询、地价评估等土地中介服务机构。

探索创新农业金融服务。稳妥开展农民合作社内部资金互助试点、农村承包土地经营权和大型农机具融资租赁试点。推广以承包土地收益权、农业保险体系、农业金融小额贷款保险等为标准的新型抵质押担保方式，探索实施大白菜、马铃薯、生猪等价格指数保险，增强“三农”融资能力，稳定农业收益。把农民合作社等新型农业经营主体纳入银行业金融机构客户信用评定范围，对信用等级较高的实行贷款优先、利率优惠、额度放宽等正向激励措施。

第三节 加快金融创新步伐

建设普惠金融体系。依托大数据、云计算、现代互联网信息技术，进一步强化金融业改革开放。设立金融业发展专项基金，引进和培育保险、互联网金融、融资租赁、物流金融、基金、民资公司、财富管理、消费金融等金融机构，支持民间资本进入金融行业。推进金融“四级”服务网络^①建设，规划建设金融小镇等金融发展聚集区，完善支付清算等基础金融服务，改进重点领域金融服务。推进互联网金融服务、移动金融服务、直销金融服务等现代金融服务手段，提升金融服务效率，构建多层次、多元化、广覆盖、有差异的普惠金融体系。

扩大直接融资比重。发展专营化金融机构和互联网金融服务新模式，依托供应链、生产链生态环境，盘活农村产权、知识产

^①市、镇、片区、村（社区）四级金融服务网络。

权等各类权益，扩大信贷质押担保物范围。设立股权引导发展基金，支持企业在境内外直接上市挂牌融资，新增 5 家上市企业、20 家新三板挂牌企业。推动企业发行企业债、中小企业私募债等债券，提高直接融资比重，不断扩大社会融资规模，为全市新产业、新业态、新技术的发展提供坚实的金融支持。

优化金融生态环境。整合小微企业市场信用体系和市场主体信用公示系统，建立健全个人和政务信用系统。推进保险创新发展试验区建设。强化保险业财富管理功能。支持保险机构投资养老、养生、医疗、教育等与财富管理密切相关的配套产业。创新保险服务民生和实体经济运作机制。加强金融风险防控，对严重资不抵债的企业依法破产清算，积极化解不良贷款，严厉打击非法集资等违法金融活动，提高群众金融安全意识。建立统筹协调、有力有效的现代金融监管体系。

第四节 培育新供给新动力

全面释放新需求。发挥消费对增长的基础作用，发展居民多层次、个性化、多样化消费新需求，培育大宗消费、服务消费、体验式消费等热点，扶持信息消费、健康服务、教育培训、文化娱乐、旅游休闲、养老消费等消费性服务业态，加快信息网络、旅游休闲、健康养老服务设施等新消费基础设施建设，大幅改善消费环境。积极扩大有效投资，扩大对基础设施、城市空间综合开发、新技术新产品等领域的有效投资，引导资本更多投向智能

家电、信息服务、电商微商、文化创意等消费型产业及相关基础设施。鼓励外贸企业加强内销产品研发、创建内销品牌和建立内销网络，推动服务贸易与货物贸易并重发展。

努力创造新供给。加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力。加强助推新兴领域发展的制度建设，增加制度供给，建立有利于文化、教育、体育、传媒、娱乐融合，一二三产业融合发展的政策和制度。鼓励市场主体通过提高生产效率、产品质量、扩大新产品和服务供给、改善用户体验等方式实现供给创新，通过技术、产品和服务创新扩大有效供给。

第六章 拓展发展新空间

拓展产业发展空间，壮大蓝色经济等新兴经济规模，深入实施“互联网+”行动计划，统筹推进信息化与新型工业化、城镇化融合发展，建设“智慧胶州”。

第一节 实施“互联网+”行动计划

实现互联网与产业深度融合。加快现代信息技术与产业深度融合，促进生产智能化、经营网络化、服务远程化，形成以信息化为创新要素的经济发展新形态。重点突破发展“互联网+”制造、物流、商贸、金融等优势产业，发挥互联网在产业升级和价值链

提升环节中的作用。着力提升网络化协同制造水平，打造“互联网+”制造的公共平台，建设跨界交叉领域的公共服务平台。大力发展智能产品，推进个性化定制，鼓励传统行业企业加快生产、销售等环节与互联网的对接，推动企业由线下向线上发展。建设一批互联网工业产业园，突破发展家电、工业机器人、数字化装备、航空制造等领域智能制造，打造数据驱动、创新引领的云工业平台。建设一批重点电商产业园和智慧物流产业园，推动线下产业向线上优势拓展，加快提升规模优势和辐射带动能力。培育提升互联网+文化、旅游等特色经济，探索 O2O 旅游、大数据旅游等新模式。全面推进互联网与农业生产、经营、管理、服务深度融合，形成网络化、智能化、精细化现代种养模式，推进农田管理地理信息、土壤墒情气象监控、智能灌溉、病虫害监测预报等系统信息技术在农业生产中的应用。

推动互联网与公共服务创新结合。提升“互联网+”创新创业、民生服务和城市治理三大重点领域，通过线上线下创新发展医疗健康、教育、养老、社区服务等新型服务业态，提升电子政务、城市治理水平，营造大众创业、万众创新氛围。实施电子政务行动，建设网上行政大厅，搭建基础数据共享化、部门流程集成化、服务内容对象化、电子监察一体化和服务空间网络化“五化一体”的智慧政务服务体系。运用先进传感、网络传输和信息处理技术，提高环保物联网平台建设水平，对我市集中式生活饮水水源地、重点污染源等环境要素及管理对象进行全面感知和自动监控。试

点推行“市民一卡通”项目，重点推进在公共服务缴费、商业购物、休闲娱乐、金融、医疗等领域的应用。

第二节 着力建设智慧胶州

完善信息基础设施建设。积极推进“光进铜退”，“十三五”时期城区内光纤入户速率超过 100M，新建小区光纤到户 100%全覆盖。推进主城区 WLAN 无缝覆盖，行政服务区域、汽车（火车）站、主要商业区和市民活动广场等公共热点区域提供免费接入服务，推进智能交通等城市信息化重大工程。加大 4G 网络建设，推动物联网技术普及应用。

推动大数据平台建设。培育大数据产业，推动数据共享开放和开发应用。加快引进知名企业开展大数据增值服务，规划建设重点行业大数据库，推动大数据在工商业各环节广泛应用，大力发展数据金融、数据服务等新兴业态。加快大数据在民生服务、城市管理等领域的应用，实现跨部门数据共享、跨领域业务协调和跨区域制度对接，逐步提高数据应用的准确性和趋势预测性，探索实施工业领域相关行业上下游企业及产品数据综合服务。推进互联网数据与政务数据融合利用，强化经济运行、产业安全和公共服务的决策支持功能。

第三节 壮大新型经济规模

提升蓝色经济规模。加强特色海洋产业园区建设，推进胶北

现代海洋装备制造产业园和海洋运输装备产业园发展。重点发展海洋生物、海洋运输装备、海洋食品精深加工、海洋工程装备等产业，拓展提升现代物流、滨海旅游等海洋服务业。建设蓝色经济科研公共平台，鼓励高校、科研院所通过技术入股等形式参与相关企业技术改造。完善海洋科技与管理人才的激励和使用机制，加快引进和培育一批高素质的海洋科技人才。

探索新型经济模式。结合智慧胶州建设和“互联网+”发展，积极发展平台经济^①，培育引进一批平台型企业，加强电子商务平台建设，重点发展金融信息平台、电子商务平台等新兴信息服务，打造橡胶、粮食、辣椒等大宗商品现货期货交易平台和服务于本地企业发展的交易与服务平台，以平台经济的发展推动产业持续创新、引领新兴经济增长、加快制造业服务化转型。着力培育分享经济^②，加强个人信用信息共享和互联网基础设施建设，推动在房屋租赁、交通出行以及金融租赁、物流运输、教育培训、广告创意等领域创新商业模式，整合社会闲置资源，倒逼传统行业不断转型升级，提高全行业、全社会生产效率。

推进军民深度融合发展。落实国家关于统筹国防建设和经济建设的部署要求，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。健全国防动员体系，充分发挥胶州企业技术、装备、人才等优势，促进企业积极参与、承接国防所需装备制造、

① 平台经济（Platform Economics）是指一种虚拟或真实的交易场所，平台本身不生产产品，但可以促成双方或多方供求之间的交易，收取恰当的费用或赚取差价而获得收益。

② 分享经济，是指资源所有者将自己闲置的资源拿出来，供那些需要的人有偿使用。这是在互联网技术发展的大背景下诞生的一种全新商业模式。

后勤保障、技术研发任务。推进军民融合协同创新，建设一批军民融合的科研、设计、测试共享平台。在重大工程建设中充分考虑国防需求，构建物资储备网络布局，助推军队后勤保障社会化。建立健全军地统筹衔接的公共服务体系，不断提高军需供给、医疗卫生、人才培养、人员安置等保障服务社会化水平。加强国防教育和后备力量建设，做好拥军优属和拥政爱民工作。

第三篇 坚持协调发展，开启青岛北部新区建设新篇章

统筹推进现代化建设各项事业，协调兼顾各方面利益关系，促进区域协调、城乡一体、物质文明与精神文明协调发展。

第七章 推动六大重点功能区协调发展

按照“一带两区四板块”城市空间发展战略，推进六大重点功能区建设，促进区域融合发展、错位发展、科学发展。

第一节 发展高端智慧的新型开发区

围绕“高端、新兴、智慧、生态”，坚持产城融合发展理念，注重创新驱动、体制机制改革和外资项目引进，打造高端智慧新区，把开发区建设成为改革开放的先行区、转型创新的引领区、供给侧改革的示范区。

打造经济提质扩能主引擎。依托以中集梦工厂为代表的冷链产业板块，以特锐德、东软为代表的电力产业板块，以德国贝曼沃玛、山东创新产业园等为代表的高端装备制造板块，推进高端制造产业向千亿级产业链迈进。加快京东、有住、传化、宝湾、普洛斯物流等发展，打造互联网+现代服务业千亿级产业链。加大航空、汽车整车及发动机制造类项目招商，加快培育航空航天

和汽车制造千亿级产业链。创新招商方式和利用外资模式，积极引进地区总部、研发中心等功能性机构，加快推进中韩创客创新合作园、欧亚经贸合作产业园等园区建设，打造对外开放的“前沿阵地”。

建设创新智慧特色新区。突出创新驱动，依托西安交大青岛研究院、中机总院青岛分院等国家级科研机构，集聚一流的科技领军人才，打造“人才、研发、中试、孵化、量产”五位一体科技成果转化基地和创新平台。建立人才引进“绿色通道”。加快信息基础设施建设，建设开发区信息化服务管理平台，推动开发区产业发展、运行管理和公共服务智慧化。促进互联网与制造、物流、创新创业深度融合，支持制造企业与软件提供商、信息服务提供商开展合作，通过“互联网+”抢占新兴业态制高点、提升公共服务品质和治理水平，成为打造创新之区、创客之岛的重要支撑。

构筑产城融合发展示范区。加强区域基础设施建设，完善三条快速路、“五横六纵”城市干道^①和城市支路三级道路网络体系，加快胶州湾跨海大桥胶州连接线和青岛轨道交通 12 号线建设，推动地下综合管廊建设，实现水、电、暖、气、路、通讯无缝覆盖。注重生态环境保护，开展水环境综合整治，实施大沽河生态湿地保护和三河入海口岸线保护工程。集中配套发展生活性服务业、金融、商务等服务业和教育、医疗等公共服务项目，建成青岛幼儿师范高等专科学校，推动人口和商务、商业、公共服

^① “五横”包括渭河路、黑龙江路、黄河路、长江路、湘江路。“六纵”包括产业大道、生态大道（西线）、尚德大道（北线）、交大大道、和谐大道和生态大道（东线）。

务在中心区集聚，全面提升宜居宜业宜游水平。

第二节 壮大全国示范的国际物流园

围绕建设国家级示范物流园区，推动胶州湾国际物流园加快打造规划布局合理、功能分区明确、联动效应突出、功能设施齐全的口岸型物流园区，在全国形成较好示范带动效应。

着力提升园区发展水平。重点发展多式联运、冷链物流、保税仓储、电子商务等产业。推动“互联网+”物流业深度融合，大力发展智慧物流。鼓励发展电子商务，促进电商与物流业协同发展，打造集供应商、卖家、分销商、互联网销售平台、保税仓储、国内配送等整体服务于一体的全国性跨境电子商务综合平台。优化园区空间布局，推动与空港物流园、临港物流中心联动发展，构建“三园五区”^①的空间格局。

完善提升配套服务功能。着力提升基础设施条件，完善综合交通体系，争取开通物流园沈海高速出入口，加强与青岛港、传化公路港、胶东国际机场、铁路集装箱中心站链接互动，着力增强园区集疏运能力。完善提升海关监管、检验检疫、铁路集装箱中心站服务功能和一体化通关能力，力争铁路集装箱中心站到发量达到 108 万标箱。完善物流园区交易、配送、金融、信息等服务功能，为入园企业提供集成化、专业化、一体化服务。

创新管理体制和运行模式。创新园区管理制度，实行 OMS

^①三园即保税物流园、仓储物流园、跨境电商产业园；五区即中储物流区、综合配套服务区、多式联运功能区、冷链物流区、青岛港胶州港区。

订单管理制度、WMS 仓储系统管理制度、车辆管理制度、集装箱堆场管理制度。提升金融对园区发展的支撑作用，加快融通仓^①、仓单质押^②、保兑仓^③以及垫付贷款等融资模式发展。深化物联网、云计算、大数据技术的创新应用，促进物流、信息流的线上线下融合，整合园区信息管理平台、多式联运海关监管中心综合管理平台、集装箱中心站信息系统，形成三位一体的综合信息管理平台，提升园区管控和服务水平。

第三节 打造面向全球的临空经济区

依托胶东国际机场，突破发展航空物流、会展、航空制造与维修等产业，建设国家级临空经济示范区，成为带动全市经济转型跨越的重要增长极，初步形成“产城融合、港城一体”的胶东国际空港新城。

建设区域性国际航空枢纽。统筹推进胶东国际机场建设和胶州机场改造，实施“一域两场、统一管控、协同运营”，构建枢纽航空和通航货运双港机场体系。发展连接世界主要枢纽机场和主要经济体的航线网络和航空物流通道，构建海陆空无缝衔接的现代综合运输体系，建设融区域集散功能、日韩门户功能、国内外中转功能为一体的区域性复合枢纽，成为世界航空网络的重要节

① 融通仓是一种物流和金融集成式的创新服务，其物流服务可代理银行监管流动资产，金融服务则为企业提供融资及其他配套服务。

② 仓单质押是以仓单为标的物而成立的一种质权。

③ 保兑仓是指以银行信用为载体，以银行承兑汇票为结算工具，由银行控制货权，仓储方受托保管货物，承兑汇票保证金以外金额部分由卖方以货物回购作为担保措施，由银行向供应商（卖方）及其经销商（买方）提供的以银行承兑汇票为结算方式的一种金融服务。

点。推进与吞吐量、门户功能相匹配的基础设施建设，提高机场综合服务能力。大力引进基地航空公司和国际知名航空物流公司。开辟空港综合保税区和货运专区，拓展全货航空。

建设高端航空产业基地。创新大空港管理运营机制和开发模式，有序建设国际空港、临空综合服务、临空高科技制造等板块。发展航空货运和保税物流、航空配套保障、通用航空等核心产业，培育航空机电与零部件、智能装备、生物医药等临空制造业和总部经济、金融、会展等现代服务业。积极争取纳入山东省自贸区战略，力争获批空港综合保税区，开展保税仓储、进口分拨、国际采购等业务。争取对外开放“第五航权”^①，深化通用航空综合改革试点。到2020年，航空客货运产业规模快速增长，临空服务业和通航产业初步发展，航空工业高端化发展趋势明显，形成较明显的产业带动能力。

完善临空经济区服务功能。统筹临空经济区空港建设、产业发展、生态保护和综合服务功能，建设四化协同、产城一体的新型城镇化示范区和生态智慧空港城。搬迁安置临空经济区规划范围内的村庄和人口，有序实现区域内现有农村人口市民化。建设蓝天小镇，合理布局医院、学校、公园等服务设施和城市公交线网。统筹规划临空经济区与主城区供水、供电、供气、供热、防灾减灾等市政公用设施。适度超前建设安全可靠的电力供应体系。推进天然气输配系统和供热管网建设，最大化使用清洁能源。统

^①第五航权，即指一个国家或地区的航空公司在经营某条国际航线的同时，在中途获得第三国的许可，允许它中途经停，并且上下旅客和装卸货物，是极具经济意义的航权。

一规划建设管理地下综合管廊等基础设施。加强生态廊道、绿地景观体系建设，打造现代化生态空港新城。到 2020 年，临空经济区基础设施和公共服务体系初步完善，主要功能区开发全面展开。

第四节 塑造地标性东部中央商务区

着眼于打造形成功能完善、特色突出、人才集聚的城市发展核心区域，加快东部中央商务区高端服务业聚集，全力提升综合承载功能。

打造高端商务发展核。加快“承接南北，融汇东西”，打造以高端商务、金融为主的全新发展核。与东侧大沽河省级旅游度假区和西侧行政中心全面融合联动发展，全面对接国家级开发区和临空经济区，增强行政服务和城市服务功能，加快聚集总部经济、金融保险、商务服务等高端服务业态，成为服务国家级开发区和临空经济区的关键节点和重要支撑。

建设城市发展新地标。引进高水平城市运营商，科学谋划中央商务区居住、产业和服务设施布局，全面提升基础设施配套和综合服务水平，突出金融小镇和高端人才聚集地特质，建设成为胶州发展新地标。以三里河滨水景观带为轴，整合景观、交通、功能、空间等资源，高起点规划三里河下游河道治理和景观建设，高标准实施道路、桥梁、地下综合管廊等市政基础设施工程，加快完善居住、教育、医疗、购物、休闲娱乐等配套服务设施，优化区域配套功能及生态环境。

第五节 建设高品质的大沽河旅游度假区

依托大沽河旅游黄金轴带，整合沿线及少海区域旅游资源，充分挖掘文化内涵，延长旅游产业链条，积极创建国家级旅游度假区，打造现代化绿色国际“慢城”^①。

打造沽河金岸旅游经济龙头。将大沽河胶州段及两岸旅游资源整体纳入度假区规划，厚植发展优势，建设沿大沽河文化旅游产业带，推进日韩风情商业街和大沽河流域历史文化街区、汽车露营基地、艺术家村落等项目集聚发展。建设迪士尼概念体验中心，放大迪士尼等国际文化品牌号召力，引领半岛娱乐产业蓬勃发展。以大沽河游客服务中心为核心，放大“沽河金岸”旅游品牌辐射效应，延长旅游产业链，带动周边农家乐和特色村等旅游项目提升档次、加快发展，大力开发沽河大米、沽河毛蟹、灵芝、七色红薯、特色水果、黑陶等特色旅游商品，做强沿河生态旅游产业带。

打造现代化绿色国际“慢城”。依托大沽河绿色生态长廊和湿地绿廊等景观资源优势，以海尔有住医养社区和宝佳健康城为核心，建设康体养生产业集群。挖潜胶州本土民俗文化和开放文化，建设板桥镇非物质文化遗产传承保护展示基地，建设“一带一路”旅游节点城市。融合宝龙美术馆、博物馆等现代创意文化和慈云寺、万佛塔宗教祈福文化，构建“古今合璧、中西融合”文化荟萃

^① “慢城”是一种新的城市模式，即放慢生活节奏的城市形态。在这里，有更多的空间供人们散步，有更多的绿地供人们休闲，有更便利的商业供人们娱乐和享受，有更多的广场供人们交流。

聚集地。整合“文、泽、河、湖、海”资源优势，突出民俗风情、田园采摘、农耕体验、休闲运动、旅游度假、天然氧吧、河口湿地等主题，让游客真正享受自然、宁静、休闲、健康、和谐的“慢”生活。

构筑临空商务度假集散高地。依托胶东国际机场建设，构建起联通半岛的轻轨、地铁、高速路等立体化交通体系。建成浓缩日韩风情的高端商业地带和水体岸景相映的北湖特色商业街区，打造多条国际特色与国内风味相融合的美食街区，启动星级与快捷相融合的中高档酒店。推动“互联网+”旅游发展，完善旅游信息服务体系，积极推进国际性商务会展产业发展。形成商贸繁荣、业态丰富的临空度假集散高地，满足国内外游客商务休闲需求。

第六节 构筑西南翼生态农业特色功能区

坚持以山水特色为依托，以现代农业为支撑，以生态绿色为方向，充分发挥西南部洋河、里岔、铺集等镇丰富的自然生态和良好的农业基础优势，努力建设半岛地区有重要影响力的特色休闲旅游度假基地和现代农业示范区。

发展特色生态农业。充分挖掘艾山、山洲水库、万亩林场等生态旅游资源，加强山、水、林、泉等生态资源保护，大力发展个性化、特色化乡村旅游。进一步丰富休闲娱乐项目，加快中国儿童梦想小镇、九顶莲花山旅游观光园等景点和各类现代农业生态园建设，大力发展乡村旅游、休闲旅游、体验式农业、观光农

业等产业。扩大洋河采摘节等节会农业影响力，大力发展“山水农家”住宿点、蔬菜果树认种园等新模式，鼓励发展特色农家宴、特色农产品展销等，以生态农业带动生态旅游发展。

提升功能服务档次。结合美丽乡村建设，推进各镇、村庄提高道路、给排水、网络、绿化等基础设施配套水平。完善旅游公共服务设施，统筹布局规划建设旅游集散中心、咨询服务中心、旅游公厕等公共服务设施。加快旅游信息化建设，开发旅游门户网站，开通在线服务、网络预订、网络支付等功能。加大旅游品牌宣传推介力度，统一策划旅游主题形象，推动各镇功能定位差异化、特色化。

第八章 建设产城融合的现代化航空城

以航空城建设为引领，以全面融入环湾型大青岛都市区为方向，打造充满活力、环境优美、宜居宜业的青岛北部新区。

第一节 优化全市空间开发格局

以国家和山东省主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，塑造主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的全域协调发展新格局。严控城市增长边界、永久基本农田和生态保护三条红线，优化城市发展格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，促进生产空间集约高效、

生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。依法落实和管控蓝线、绿线、紫线、黄线、橙线、黑线、红线七条控制线。推动阜安、中云、三里河、九龙、胶东五个街道办事处和李哥庄、洋河、铺集、胶西四个镇以及胶北办事处北关社区、胶莱镇马店社区等区域加快构建现代产业体系，引导人口聚集。加强里岔镇和原胶北镇、原胶莱镇区域生态功能修复，因地制宜发展生态农业、休闲旅游等产业，加强耕地保护。严格保护禁止开发区域^①，严控艾山森林公园、少海湿地保护区等重点区域工业化、城市化开发。以行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。实行差别化区域政策，新增建设用地向优化开发区域倾斜，加大对西南部生态农业板块各镇转移支付力度，促进各镇（街道）均衡发展。

第二节 建设充满活力的中心城区

遵循城市发展规律，坚持集约发展，着力盘活存量、做优增量、提高质量，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、独具特色的现代化城市。

大力改善老城区人居环境。着力提升老城区基础设施配置总量和质量，降低人口密度，改善居住品质。积极打通老城区循环道路，提高路网密度及宽度，增加城区道路通达性，加强城区停

^① 禁止开发区域：指有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物种的天然集中分布地、有特殊价值的自然遗迹所在地和文化遗址等点状分布的生态地区。

车场建设，方便市民交通出行，有效缓解交通拥堵。加强城区基础设施建设规划，推动地上管线综合整治和地下综合管廊建设。推动海绵城市建设，增强防洪排涝、综合防灾能力。对城市供水、供热、供气管网及供电、通信、网络设施进行改造升级，逐步实现城区集中供热全覆盖。实施无物业管理小区、背街小巷综合整治。加快棚户区和危房改造步伐，稳步推进大同片区、挪庄胡家庄片区、胜利片区、郑家小庄、南卧龙等老城区地块改造，推行拆迁异地安置和货币化补偿政策，引导人口向新城区转移。严格控制老城区商住地产开发，严禁房地产挤占公共设施用地，留足城市生态休闲空间。加快城区工业企业搬迁，改造为生态休闲空间或转型发展商贸等新业态。加快老城区商业业态调整，加快兰州西路、泰州路建材家居市场和兰州东路韩国风情商业街等提档升级。实施胶州公园等公共空间改造，提高老城区人均绿地面积、增加街头休闲健身设施，改善生活居住环境。

优化提升新城区居住品质。增强新城区人口凝聚力，强化城市功能，打造区域环境绿色化、公共服务便利化、生活居住现代化的时尚魅力城区。营造望山显水的空间环境，推进城市生态绿廊和滨水休憩区建设，强化三里河—青年水库城市中轴廊道控制，实施南部山岭植树增绿工程，推进社区公园建设，打造胶州生态客厅。提升公共服务配套能力，完善公共交通设施、扩大公交覆盖范围，启用市民文化中心和体育中心，加快中小学、综合性医院、社区服务中心、民生救助中心等公共服务和社会保障设

施建设。优化商业网点布局，构筑 10 分钟便利生活圈。完成市民广场建设，打造时尚购物消费区。科学控制房地产开发时序，合理配置生活型配套服务，提升居住品质。全力做好青年水库周边区域水质保护及周边生态建设，塑造山水相依的特色风貌，严控开发密度，打造绿水相融、功能复合的城市绿肺。

专栏 市政道路建设工程

道路建设：实施南坦大街（泸州路-扬州路）、青岛路（杭州路-常州路）、上海路（植物园-广州路）、泰州路（扬州路-香港路）、柳州路（扬州路-香港路）、梧州路（扬州路-香港路）、泉州路（扬州路-市东渠）、北京路（梧州路-宜州路）、温州路（扬州东路-胶州路）、规划路（忠观悦府东侧泸州路-徐州路）、徐州路（广州路-杭州路）、规划路（海尔大道-洋河路）等 14 条、17.6 千米道路建设改造，综合整治兰州东路（海尔大道-沽河大堤）。

桥梁基建：新建北京路下穿铁路桥、上海路下穿铁路桥、青岛路下穿铁路桥、泉州路跨三里河桥、潮州路跨三里河桥、株洲路跨三里河桥、青岛路跨青年水库溢洪道桥、澳门路跨青年水库溢洪道桥 8 座，维修加固澳门路下穿铁路桥、海尔大道污水河桥、赵家庄公铁立交桥、扬州支路云溪河桥、兰州西路响噎门桥 5 座桥梁。

第三节 做强做美城市功能拓展区

加速九龙、胶东、胶北发展，统筹人口、产业、交通、市政配套和公共服务，增强与中心城区协同融合，打造高端要素集聚、服务功能健全、产城融合发展的城市功能拓展区。

九龙街道。全面融入国家级胶州经济技术开发区，积极对接临空经济区，重点发展海洋生物、机械装备、智能家电等产业，提升基础设施综合配套水平，推进产城融合发展。

胶东街道。抢抓机场建设机遇，重点发展以机场为依托的航空制造与维修、高新技术产业和物流、总部经济、会展等现代服务业，加强综合交通体系建设，打造胶州新门户和产业新高地。

胶北街道。抢抓“一带一路”战略机遇，全面推进国家级示范

物流园建设，突出海陆空港和信息港多港联动，大力发展现代物流，推动装备制造、节能环保、电力等产业提档升级，打造区域物流中心和蓝色装备制造业基地。

第九章 构筑全域统筹的新型城镇化格局

坚持以人为本的发展目标，推进新型城镇化改革创新，重点建设产业特色鲜明、生态环境优美、功能服务完善的特色小城镇和社会主义新农村，促进城乡共发展共繁荣。

第一节 打造特色城镇

重点强化李哥庄、铺集中心镇功能，实现由“镇”到“城”转变。**李哥庄镇**，着力打造临空生态小城市，围绕临空高端服务、先进装备制造、航空食品加工、生态旅游观光科学优化产业体系，大力加强基础设施和公共服务水平，加快建设蓝天小镇，为新型城镇化建设和城乡一体化发展做好示范，争创全国航空港小城市发展标杆。**铺集镇**，积极完善基础设施配套和公共服务，发展高效生态农业和健康养老产业，建设国家级青少年足球训练中心，打造特色足球小镇。**胶莱镇**，积极抢抓胶东机场和临空经济区建设机遇，推动全域南工北农协调发展，提升发展机电装备、新材料、节能环保、航空食品产业和特色品牌农业。

推动胶西、洋河、里岔发展成为特色鲜明的综合性小城镇。

胶西镇，突出娄敬故里、德孝胶西底蕴，同步提升城镇品质，激发“宜居胶西”城乡融合新活力，积极融入城区发展。**洋河镇**，突出发展特色生态农业和休闲旅游业，持续提升“山水洋河·四季有约”旅游品牌影响力，形成“全镇是公园、各村是景点”的乡村旅游发展新格局，打造生态乐游小镇。**里岔镇**，围绕建设现代农业生态旅游示范区，进一步拉伸品牌农业、农产品加工业、生态旅游业三大产业链条，着力打造“和美里岔”。

第二节 建设美丽乡村

加快美丽乡村建设。加快建设中心村，合理改造空心村，有序合并自然村，切实保护特色村。以“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”为目标，统筹推进农村环境综合整治，建立村庄动态认证长效机制。加强农村环卫设施建设，有效整治农村生活垃圾、污水，实现城乡环卫一体化。开展“厕所革命”，全面推行农村厕所无害化卫生改造。提升村庄绿化和文体广场建设水平，改善农村居民生活环境。

着力提高农村文明风貌。在“美丽胶州”建设中突出移风易俗等农村“软实力”建设内容，发挥好 108 个乡村文明家园示范村和特色村示范引领作用，在全市普及《村规民约》、白事理事会建设，推动文明家庭评比创建活动覆盖全市所有家庭，引导农民破除陈规陋习，培育科学、健康、文明的生活方式。借鉴浙江省“文化礼堂”等做法，在全市试点打造一批传承村庄历史脉络和文化风俗、

集中展示乡村文明的示范村庄。

统筹推进农村基础设施和公共服务。推动供电、供气、信息网络、供暖、给排水、公共交通等市政基础设施向农村延伸，全面解决农村安全饮水、污水、垃圾集中处理等问题。加快基本公共服务均等化进程，让农民在居住、就业、教育、医疗、养老等方面与市区居民享受同等待遇。稳妥推进新型农村社区建设，通过龙头企业带动、中心村融合等方式建设新型农村社区，强化社区服务和管理功能。按照建设万人大社区的要求，加强已撤并镇驻地建设，实施驻地村庄改造，发展商贸服务业，推动人口、产业集聚，保持繁荣发展。

第十章 完善互联互通的基础设施网络

加快推进基础设施互联互通，建设内畅、外联、互通的基础设施体系。完善各类资源供应输配体系，提高能源使用效率、保障能源供给，夯实跨越发展的基础保障。

第一节 建设复合型门户交通体系

立足打造山东半岛门户枢纽型城市，全面对接青岛、融入半岛城市群，着力完善机场、铁路、高快速路、港口、轻轨等交通基础设施，实现多种交通方式无缝衔接，构建综合性门户交通枢纽体系，打造区域交通要地。

建设区域性国际航空枢纽。高水平建设胶东国际机场，争取2019年建成投入运营，实现1小时通达北京、上海等国内主要城市和日韩主要城市。加密日韩航线，新增伦敦(巴黎)、洛杉矶(纽约)、温哥华、墨尔本、莫斯科等欧美重要门户城市国际直达航线，拓展全货运航空。到2020年航空旅客吞吐量达到2600万人次，货邮吞吐量达到38万吨。积极推动军用机场搬迁改造，同步实施通航机场改建运营。推进配套基础设施建设，规划建设集航空、高铁、公路、地铁、城市轨道于一体的“全通型”综合交通枢纽，实现多种交通方式零换乘，实现1小时通达青岛全域、1.5-2小时覆盖半岛主要城市的客货集疏运目标。

构筑便捷高效的客货运铁路网。建设济青高铁、青连铁路和青连济青联络线、胶黄胶济联络线，开工建设胶州北站至平度城际铁路，改造胶州北站，建设胶东机场客运枢纽，实现机场、高铁、高快速路多种交通方式无缝衔接和客流高效集疏运。依托中铁集装箱中心站，联通胶济铁路、青连铁路、胶新铁路、蓝烟铁路、胶黄铁路、海青铁路，打造半岛地区铁路货运枢纽和欧亚物流大通道核心节点。

完善多层次城乡高快速路网。建设机场高速，实施青银高速拓宽工程，建设机场西快速路和机场南快速路。实施G309贯通工程，S219青银高速至高密界改建工程，S395惜苑路西延和少海段改建工程，开展青岛西部南北大通道建设工作，实施胶州南部东西大通道工程，完成胶州湾跨海大桥胶州连接线工程，实施

温州路与泉州路南延、李王路新建工程。规划建设主城区、开发区与机场之间快速通道。积极实施县乡公路升级改造、县乡道连通工程，重点打通县际、乡际之间的“断头路”，实现农村道路硬化全覆盖，进一步提高全市农村公路的通达深度、通畅能力和养护质量。完善公路安全防护设施。到 2020 年，全市公路总里程达到 1900 公里，公路网密度 144 公里/百平方公里。

推进东营港口提档升级。深入开展东营港口建设研究，争取纳入青岛市海上公交建设体系，使其逐步发展成为具备特种驳运、渔港、游船泊位等多功能的综合性港口。加强码头及周边配套基础设施建设，实施入海口生态保护与修复工程，打造具有海洋风情的特色休闲娱乐板块。

专栏 对外交通体系重点工程

航空：建设胶东国际机场、改造通航机场。

铁路：续建济青高铁、青连铁路，新建青连济青联络线、胶黄胶济联络线。

高快速路：实施青银高速青岛段拓宽、机场高速、机场西快速路、机场南快速路建设工程。

县际公路：国道 309 贯通、国道 204 改建、省道 219 改建、省道 395 惜苑路西延、新建青岛西部南北大通道、温州路南延、新建胶州东西大通道和省道 395 惜苑路（少海段）、改扩建李王路、潍蓝路。

第二节 构建现代化公共交通网络

打造便捷舒适的公共交通服务体系。贯彻落实公交优先发展战略，建立优进优出公交服务体系。以“环线截流，快线疏通”的方式优化公交线网结构，加快建设公交快速通勤网络，增强公交支线、联络线开通力度，推动胶州至青岛市区公交无缝链接。到 2020 年，城市公交线路道路中心线长度达到 1500 公里，万人拥

有公交车达到 12 标台。大力建设城市公交设施，新建改造港湾式停靠站，推进公交专用道设置和建设。合理有序发展出租车，确保出租车规模符合城市发展需要，建立灵活、便捷的出租车服务体系，出租车总量达到 1400 台。推动轨道交通 8 号线建设，确保与机场同步建成并投入使用，实现半小时通达青岛主城区、黄岛新区和蓝色硅谷，力争开建 8 号线支线和 12 号线支线，构建胶州市民直达机场、通达青岛全域的便捷轨道交通网络。增强城乡公共交通服务能力，建设城市公交、城乡公交、镇村公交衔接顺畅的城乡客运网络。

专栏 公共交通基础设施“十三五”重点工程

城市公交：

公交场站：在胶莱镇、李哥庄镇（大型）、洋河镇、胶西镇、胶北办事处、张家屯、国家级经济技术开发区（大型）、青岛新机场（大型）建设公交场站和客运站。

公交专用道：重点考虑为胶州老城区、新城区和少海新城之间的客流主通道设置公交专用道，核心区部分路段早晚高峰设置公交专用道。

轨道交通：8 号线、12 号线、14 号线、16 号线、8 号线支线。

发展高品质智能交通。建设品质交通，通过精细化设计和合理组织客货交通，打造安宁交通社区，提升城市生活品质。推进实施客货分离和区域货运限行，减少噪音、尾气污染对居民生活的影响。建设低碳交通，探索建设城市与社区两级绿道体系，形成具有胶州特色风情和文化活力的绿道系统。加快公交车辆更新，广泛应用天然气、纯电动等新能源交通工具，在公共停车场等区域加快新能源汽车充电设施建设，新建成小区普及充电桩。建设智能交通，建立适应现代交通运输业发展要求的智能交通体系，

实现城市交通、公路和管道的智能化管理。依托大数据技术平台，搭建智能交通信息采集及发布平台，形成基于物联网技术的车联网社会服务体系，提升全市交通全时空控制、交通流量监测、交通应急处理能力，提高城市交通管理效率和市民出行便利化程度。

专栏 智能交通“十三五”重点工程

智能交通系统：交通信号控制系统、交通信息诱导系统、交通安全管理系统、智能无人车系统。

道路照明智慧节能系统试验段：胶州经济技术开发区主干路、新城区至机场快速路，试验段约 50 公里。

第三节 确保稳定高效的资源供给

保障安全的水资源供给。打造“两网联动、五位一体、多点发展”的水利发展总体布局^①。加强水利薄弱环节建设和重点领域改革，进一步提升水资源保障能力与利用效率、防洪（潮）排涝能力、水生态保护与修复能力、水利管理服务能力、水文化传承与发展能力。加快水源地建设，实施官路水库复建、山洲水库连通、大沽河水源地等水源输配工程。启动水厂、水库胶州供水专线联调，延伸城乡供水管网，提升农村规模化供水能力，确保城乡供水安全，至 2020 年，城市日供水能力达 20.3 万 m³，城镇供水保证率达到 95%。大力推进污水资源化，开展人工增雨（雪）作业，增加雨洪水利用，全市工业用水重复利用率达到 85%。积极推广节水措施，建设节水工程，节水器具普及率达到 100%。

提升能源保障水平。统筹国家级经济技术开发区、临空经济

^① 以自然水网为依托、连通水网为纽带，构建水资源配置与利用体系、水灾害防御与控制体系、水生态保护与修复体系、水管理改革与创新体系和水文化传承与发展体系，实现供水、防洪、排涝等各类措施多点位发展。

区等重点经济功能区以及其他区域的电力、燃气等能源需求，高起点规划建设一批区域能源中心。推进新城新区和镇村燃气管线建设。建设安全可靠城市电网，大力提升供电可靠性和电网应急能力，完善区域内电网升级和变电设施建设，新建 110 千伏变电站 7 座，新建、改造 10 千伏配变 956 台，新增变电容量 1066 兆伏安。到 2020 年，全市电压合格率达到 99.875%，供电可靠率达到 99.985%。大力发展清洁能源，扶持光伏发电、地下热能资源利用，推广太阳能利用，构建高效安全的能源保障体系。

第十一章 打造独具魅力的文明尚德之城

加强精神文明建设是实现中国梦的根本保证，坚持精神文明和物质文明“两手抓、两手都要硬”，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，着力弘扬优秀传统文化，塑造社会诚信体系，打造包容开放、创新和谐的文明尚德之城。

第一节 提升城市文明形象

全力创建全国文明城市。文明是城市之魂，体现城市发展的“软实力”。扎实推进文明城市创建工作，开展城乡环境综合整治，持续改善和提升城乡基础设施配套和公共服务能力，立足创建为民、创建惠民，让广大群众共享文明城市创建带来的成果。结合文明城市创建，深化群众性精神文明创建活动，提高群众对创建

文明城市工作的参与和支持度，扎实推进志愿服务常态化、制度化，同时进一步完善文明单位、文明村镇创建等工作，全方位弘扬文明新风，提升城市整体文明程度。

深化提升“尚德胶州”建设。坚持以德为魂、以人为本，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，倡导社会正气，汇聚正能量，提振城市精气神。继续深化提升“尚德胶州”品牌建设，充分依托“我发现、我推荐最美胶州人”和“四德”工程建设标兵集体创建两大活动载体，发挥好典型示范带动作用，系统推进“四德”工程建设，凝聚起向上向善的道德力量，使社会主义核心价值观建设在胶州落细、落小、落实，使崇德向善成为胶州人民的共同价值追求。

弘扬胶州城市精神。深入宣传弘扬和实践“包容开放，创新和谐”的城市精神，切实增强全体市民的自豪感、归属感和使命感，巩固全市人民团结奋斗的思想基础，凝聚全市人民的精神力量。把弘扬和践行城市精神，融入到经济社会发展的各个领域，使城市精神内化为全体市民的价值认同和精神追求。把“包容开放，创新和谐”的内在要求，全面融入到经济建设、政治建设、社会建设、文化建设以及生态建设的具体实践中，在科学发展中充分发挥城市精神的特殊作用。

第二节 丰富共享文化事业

加强文化设施建设。完善公共文化设施布局，加快推进重点

文化设施建设，全面启用市民文化中心、青岛大沽河博物馆，增加图书馆、公共阅览室等数量。完善城乡公共文化服务体系，不断强化镇级综合文化站和村（社区）文化活动中心建设，大力实施农村文化大院提升工程，加快基层综合性文化服务中心建设，实现村（居）文体小广场全覆盖，打造公共文化服务阵地新亮点。组建公共文化网络服务管理系统，实现文化工作网络统一管理，做好公共文化场所和设施的免费全面开放和规范化运行，提升文化场所和设施利用率。

丰富公共文化服务。完善公共文化服务体系，探索公共文化服务体系运行新机制，推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向基层倾斜。广泛开展“胶州秧歌大赛”、“尚德胶州之夏”广场文艺周周演、“群星耀胶州”市民才艺秀等群众性文化活动，探索组建“邻里艺术团”，不断加强基层文艺队伍建设，进一步打造“百姓舞台·欢乐万家”群众性文化活动品牌，创办胶州文学期刊，着力增强城市文化影响力。继续举办全民读书、图书漂流、戏曲演出月、“文化惠民村村行”等活动，开展“文化惠民”下乡巡回演出，扶持庄户剧团公益演出。扶持群众性文化活动带头人，实施文化志愿者结对帮扶计划，动员社会力量积极参与文化建设。

保护传承文化遗产。加强历史遗迹、历史建筑等文物资源的保护，重点做好三里河遗址、板桥镇遗址、祿国都城遗址及墓群、嘉树园、娄敬故里、西皇姑庵遗址、赵家庄遗址等遗址的保护、

开发工作，继续做好青岛“海上丝绸之路”胶州段的考古勘探试掘工作。深入挖掘秧歌、茂腔等传统艺术内涵，以尚德胶州建设、中国梦和航空梦等为主题，创作出更多具有代表性的秧歌和茂腔艺术精品，推动非物质文化遗产成果产业化、市场化。

完善文化管理体制。按照政企分开、政事分开原则，进一步理顺党政部门与所属文化企事业单位关系，推动政府部门由“办文化”向“管文化”转变，从事前审批为主向事中事后监管转变，推动文化执法规范化建设。加强新闻发布会、政府网站、政务微博等信息公开平台建设，加强网络新技术新业态管理。

第三节 壮大特色文化产业

打造文化产业平台。推进各类文化产业园区建设，着力打造宝龙历史文化街区、禧徕乐古玩城等文化产业平台。推动文化与旅游有机结合，依托三里河文化遗址、高凤翰纪念馆、胶州城隍庙、玉皇庙传统村落、中国秧歌城、房车公园、大沽河博物馆、宝龙美术馆等，建设胶州文化旅游产业链，构建胶州文化产业基地和特色文化集群。

加快文化产业发展。进一步鼓励院线电影、休闲娱乐、数字印刷、文化用品、民间工艺、古玩字画等传统文化产业向专、精、特、新方向发展。促进传统文化产业与互联网深度融合，鼓励发展文化旅游、演艺会展、书画展览拍卖交易、影视制作等文化产业，提升文化产业整体竞争力。组织实施文艺精品创作工程，加

强与国家级、省级艺术家的交流合作，突出胶州特色，围绕“一带一路”、建国七十周年、“尚德胶州”建设、“最美胶州人”等模范人物事迹等，创作一批具有广泛知名度、为群众喜闻乐见的文化精品节目，力争在中宣部“五个一工程”、文化部“群星奖”、山东省精神文明建设“文艺精品工程”上实现新突破。

优化产业发展环境。出台《胶州市文艺精品项目扶持管理办法》和《胶州市文艺精品项目扶持实施细则》，设立专项资金，加大文艺精品扶持力度，开展好“胶州文艺奖”评选奖励工作。积极吸引社会资本进入政策允许的文化产业领域，形成多种所有制共同参与的文化产业发展格局。设立文化创意产业投资引导基金，鼓励银行等金融机构加大对文化企业的支持力度，扩大文化产业投融资渠道。加强文化领军人物和各类文艺人才的培养，引进文化创意高端人才。加强对文化产业发展的规范管理，打击盗版侵权行为，保护知识产权，促进文化创新能力建设。

第四节 完善社会信用体系

推进重点领域诚信建设。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，增强社会成员诚信意识，营造优良信用环境。研究制定公务员诚信体系建设方案，探索建立公务员诚信档案。建立工程建设市场企业、从业人员信息数据库，制定建设市场各方责任主体信用管理标准和办法。搭建金融业信用信息服务平台，提供全面、深度、专业的信用信息服务。制定全面推进司法公信

体系建设方案，完善失信被执行人联合惩戒制度，建立健全行贿档案查询制度。

推进信用信息系统和信用服务市场建设。完善重点行业信用信息系统，在工商、金融、税务、环保、工程建设等重点领域开展行业信用试点示范工程。建立公共信用信息系统，推进公共信用信息互联互通、交换共享。建立环境信用体系，确保企事业单位环境行为和信用公开透明，强化公众监督。

完善守信激励和失信惩戒机制。建立健全守信激励和失信惩戒机制，率先在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入等行政管理中推广使用第三方信用报告。鼓励信用服务机构开展联合征信和增值服务，加快发展信用服务市场。积极培育本土评级机构，引进国内外知名征信和评级机构。构建信用法规制度和规范，建立健全信息目录和通用标准，开展诚信主题活动。大力开展重点行业领域诚信问题专项治理，树立行业诚信风尚。

实施诚信文化建设工程。加强社会信用体系建设组织领导，协调解决社会信用体系建设中数据归集、应用推进、制度建设等重大事项。大力倡导诚信道德规范，弘扬中华民族积极向善、诚实守信的传统文化和现代市场经济的契约精神，形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。结合道德模范评选和各行业诚信创建活动，树立社会诚信典范，使诚实守信成为全社会的自觉追求。组织开展“诚信活动周”、“质量月”、“3·15”国际消费者权益保护日、“12·4”全国法制宣传日等公益活动，营造诚信和谐的社会氛围。

第四篇 坚持绿色发展，展现美丽胶州新形象

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，保障生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型，把胶州建成天蓝、地绿、水净、景美的美好家园，打造生态宜居福地。

第十二章 推进生产生活绿色化

坚持节约优先，加强资源环境保护和生态价值观教育，培养公民环境意识，树立节约集约循环利用的资源观，推动全社会形成绿色生产、绿色消费自觉。

第一节 推动生产方式绿色化

实施能耗和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，完善倒逼机制，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。

积极向绿色发展转型。加快重点领域节能技术产业化步伐，增强企业环保意识，提升改造传统工业，加速淘汰清理和转型“两高一资”、危险化学品等产业，引导金属结构、家具、纺织服装等产业从传统生产模式向绿色制造模式转变。发展壮大新能源、生态旅游、文化创意等新兴产业，大力扶持节能环保产业。积极推

进新型建筑工业化和住宅产业化，发展符合节能、节地、节水、节材等资源节约和环保要求的住宅产业化成套技术与建筑体系。

高效节约利用资源。推广高效节水技术和产品，合理制定水价，建设节水型社会，全市年用水总量控制在 12960 万立方米以内。强化土地用途管制，适度提高产业园区开发强度，推进建设用地多功能开发、地上地下综合利用。加强能源制度及用能系统建设，因地制宜发展可再生能源，提高低碳能源使用比例，减少或者避免生产、服务和产品使用过程中污染物的产生和排放，构建生态生产链。到 2020 年，万元工业增加值用水量降至 3.59 立方米，工业综合用水重复利用率达到 85%以上。

第二节 推动生活方式绿色化

倡导绿色生活理念，引导城乡居民形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。引导绿色低碳出行，鼓励消费者购买新能源汽车、高效节能家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用，限制过度包装。积极推行绿色建筑，引导新建建筑使用新型材料和先进节能技术，加快既有建筑节能改造，推广使用太阳能、地热能、水能等绿色能源。推动党政机关、事业单位带头厉行勤俭节约，提倡绿色办公，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费。

第三节 积极发展循环经济

实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，加快建立循环型产业体系。以城区工业企业搬迁和镇域工业园区整合改造为契机，实施一批资源回收利用项目，实现废弃资源的社会配置、交换和综合利用。加强生活垃圾分类回收和再生利用，推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，鼓励家电、纺织品、汽车轮胎等废旧物品回收利用，积极推行中水回用和污水处理厂废水二次利用，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

第十三章 筑牢生态安全屏障

完善生态环境功能区划，划定全市生态保护红线。强化城市空间与自然环境的交融渗透，构建“一轴、一湾、双带、多网”的生态安全格局^①。

第一节 加强生态保护修复

以大沽河生态中轴、胶州湾生态湿地保护区、万亩林场为重点，推进生态功能区保护。优化提升胶州湾生态湿地保护区、洋河湿地公园和桃源河湿地公园，限制区域开发强度，实施湿地保护、生态修复、生物资源恢复和增殖工程。推进大沽河生态中轴

^①一轴：大沽河生态中轴。一湾：胶州湾生态湿地保护区。双带：山洲、明山万亩林场生态间隔带。多网：生态路网与生态水网。

保护，加强入河截污和点源治理，搬迁污染企业，削减流域污染负荷，定期开展水环境和生态状况监测评估。继续深化“植树、爱绿、美化家园”行动，优化转型现有万亩林场，完善东石万亩林场，启动西石万亩林场，连接山洲、明山两个万亩林场，建成西南部自然生态屏障。推动生态路网和生态水网建设，加快城乡公路、中小河流绿化步伐，改善区域环境质量，打造“水清、岸绿、路美”的绿色长廊。依托现有林场和大型苗圃，建设百年植物园，严禁移植天然大树进城。加强森林资源保护与管理，落实林地保护红线，完善森林防火体系和林业有害生物防控体系建设。

第二节 提高城乡生态质量

开展国土绿化行动。强化城乡景观节点建设，加大综合性公园、街头游园、山岭公园和道路带状公园规划建设力度，建好少海、艾山等生态公园。继续对城乡缺株断档的行道树、通道林带和裸露土地进行绿化补植，综合整治绿化主要道路，改善城区绿化面貌，系统选择绿化植物，打造高层次绿化模式，形成四季有绿、色彩丰富、层次鲜明的城市景观。结合城镇和社区建设继续开展“送你一棵幸福树”活动，实施拆违增绿，见缝插绿，打造村庄绿化“一村一品、一村一景、一村一韵”。加强进出胶州主要通道节点景观设计和环境综合整治，塑造良好城市形象。到2020年，建成区绿化覆盖率达到46.5%，城市人均公园绿地面积达到15.57平方米/人，全市林木覆盖率稳定在40%以上。

第十四章 加大环境治理力度

以保障群众健康为目标，以防控环境风险为底线，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，确保绿水长流、空气清新、环境安宁。

第一节 加强水环境治理

大力改善水环境质量，开展主要河道水环境综合治理，全面改善流域水环境质量。推进海绵城市建设，推行城市雨污管网分流改造，提高排水系统标准，构建新型城市低影响开发雨水系统。全面控制污染物排放，强化工业园区等工业集聚区水污染治理，取缔不符合国家产业政策的严重污染水环境生产项目。实施清洁化改造，改建、扩建上述行业建设项目实行主要污染物排放等量或减量置换。加强医疗机构废水处理设施建设和排放监管。推进污水深度处理设施建设，强化污水截流、管网建设等排水设施建设，深化“1+10+9+X”城乡污水处理体系^①，实现镇（街道）驻地及工业集聚区污水处理全覆盖，60%以上村庄建设污水处理设施。不断提高城镇污水集中处理能力，确保城市污水集中处理率达到100%，中心城区水环境“脏、乱、臭、污”得到根本解决。保障饮用水源安全，控制饮用水库面源污染，加强水库周边生态建设，

^① “1”是城市污水处理模式，即一座城市污水处理厂；“10”是区域集中污水处理模式，即10处乡镇污水处理厂，其中利用原有的污水处理厂3处，新建污水处理厂7处，可以实现全市各镇驻地及工业聚集区的污水处理全覆盖；“9”是区域小集中污水处理模式，即9处村级污水处理厂；“X”是分散型污水处理以及原位污水处理模式。

加强水源保护区隔离管理，强化饮用水源监管力度，省级考核水功能区达标率为 88.9%，国家考核达标率 100%。加强水域综合治理，水土流失治理率达到 85%以上。

第二节 防治大气污染

加强机动车尾气污染防治，推动油品配套升级，全面禁售不达标车用燃油，推进柴油车尾气处理液加注设施建设。加快淘汰老旧车辆和黄标车，大力推广使用节能、天然气和新能源汽车。推进工业污染源治理，开展火电机组、燃煤锅炉超低排放改造，强化燃煤电厂烟尘治理，加强对水泥、钢结构等行业污染排放控制。关闭城市禁燃区范围内煤炭销售企业，建设低硫煤炭交易中心。加强城市扬尘污染控制。大力发展装配式建筑，积极推进绿色施工，严格控制建筑施工扬尘，推广清洁运输，严控道路扬尘污染。建立区域大气污染联防联控保障机制，强化环境空气质量考核监督。到 2020 年，市区空气质量优良率达到 85%以上，PM_{2.5} 浓度低于 35 微克/立方米。

第三节 防治噪声污染

全面实施区域噪声管理，建立城市噪声污染联防联控机制。制定交通噪声治理方案，优化重型机动车（货车）夜间行驶线路，积极使用低噪声公交车辆，推进机动车噪声治理和高速公路、外环路、铁路等两侧噪声敏感点的隔声设施建设。强化施工工地噪

声污染防治，实施夜间施工公告制度，严格夜间施工许可审批。加强工业企业噪声污染防治，限期淘汰高噪声落后工艺设备。治理城区噪声超标问题，开展敏感区内企事业单位噪声排放超标治理行动，加强宾馆、饭店、娱乐场所、商场、医院、办公楼空调设施等固定源噪声治理，加强敏感区商业、文化娱乐等经营场所扩音设备噪声管理，以及居民区室内装修噪声管理。

第四节 防治土壤污染

加强土壤环境污染防治能力建设，强化土壤环境监管和风险防控。开展全市土壤环境状况详查及土壤环境质量评估，划分土壤环境质量等级，逐步建立土壤环境分类管理信息库，以耕地和饮用水源地土壤为重点，划定土壤环境优先保护区。严格污染场地开发利用和流转审批，新增建设用地和现有建设用地土地用途变更前强制实施调查评估。强化重点规划和项目环评审核，预防新增土壤污染。推动土壤污染综合治理与修复试点。开展酸化土壤改良修复工程，调理土壤酸碱度。实施化肥、农药零增长计划，实施耕地农药残留治理项目。测土配方施肥技术覆盖率达到100%，化肥使用强度低于300千克/公顷。加快治理农田残膜污染和耕地重金属污染，到“十三五”末，地膜残留量控制在2.5公斤/亩以下。

第五节 防治固体废弃物污染

推进垃圾分类处理。推广生活垃圾处理与资源化利用，加快垃圾处置设施建设，大力推进垃圾减量分类，提升资源化综合利用水平。推进工业固体废物综合利用，探索工业园区内企业之间工业固废综合利用，构建“资源-固废-资源”循环利用体系。推行建筑废弃物综合利用。到 2020 年，城市生活垃圾无害化处理率达 100%。深化重金属污染综合防治，推行先进清洁生产技术，增加金属表面处理、燃煤火力发电等行业重金属控制措施，强化燃煤电厂大气汞的协同控制。提高危险废物处置和风险管理水平。加大危险废物环境监管执法力度和违法行为查处力度，有效防范环境风险，保证危险废物安全处置率达 100%。

第十五章 健全生态文明制度体系

坚持制度先行，加快构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，引导、规范各类生产生活行为，用制度保护生态环境。

第一节 强化生态文明管理机制

完善综合决策与考核机制，建立完善的环境形势分析联席会议、生态文明建设工程、生态文明建设实绩工作考核“三位一体”的生态文明建设综合推进机制。加强信息公开力度，完善信息公

开与公众参与机制，建立和完善环境公益诉讼制度。健全完善排污权有偿使用和交易制度，实现排污权有偿交易，形成以总量控制为手段、以排污权交易为杠杆的良好生态闭环。加快建立资源有偿使用和生态补偿机制，完善阶梯水价、气价政策，建立生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。执行最严格的环境责任追究制度，强化领导干部自然资源和環境责任离任审计，实行环境损害终身追责和赔偿制度。

第二节 提升环境风险管控能力

强化突发事件环境风险防控。健全环境风险预测预警体系，加强基础能力建设。杜绝重特大突发环境污染事故，有效降低突发环境事件发生率。增强重污染天气、饮用水源地、有毒有害气体等关系公众健康的重点领域风险预警监测能力。进一步提升环保物联网总量控制运行能力，将全市重点行业、重点流域、重点排污单位全部纳入监管，创新环保物联网运维方案。建立环保、公安、消防、安监、海事等多部门联合的环境应急联席会议制度，增强突发环境事件环境风险防控及应急处理能力。

加强企业环境风险应急管理。完善企事业单位环境风险排查、评估、预警、应急及责任追究等配套制度，强化企业环境风险物质监督管理，确保重点企业环境风险评估率达100%，提高重点企业环境风险管控水平和应急预案实施的可操作性。推行环境损害赔偿制度，加强环境损害鉴定评估规范化管理。

第三节 做好生态文明宣传教育

加强环境保护宣传教育，动员全社会积极参与环保事务。开展生态文明普法教育和环境保护教育，构建立体环境教育网络，探索建立排污企业和环境违法企业负责人强制环境教育制度。把生态文明教育纳入社会主义核心价值观宣传教育体系以及基础教育、高等教育、职业教育体系，增强公众生态环境保护法制观念和环境意识。加强生态文化研究和载体建设，积极开发包含生态知识的文化产品。组织好世界环境日等重要纪念宣传活动，普及生态环保知识，提升公众生态文明水平。

第五篇 坚持开放发展，增创跨越发展新优势

发挥半岛综合交通枢纽优势，强化“一带一路”战略节点和支点功能，全方位拓展开放广度和深度，发展更高层次的开放型经济，着力建设区域贸易中心，以扩大开放带动创新、推进改革、促进发展。

第十六章 建设高质高效的区域贸易中心

依托“一带一路”综合枢纽优势，加快培育贸易市场体系，壮大贸易主体，逐步打造国际贸易功能发达、覆盖山东半岛、服务全省、辐射亚欧的区域贸易中心。

第一节 构建现代化区域贸易体系

建设区域贸易平台。优化提升海关、国检、口岸等服务功能，推进国家级示范物流园、国家级临空经济区、综合保税区等建设，提升承载国际货物贸易和服务贸易的功能，打造国际贸易综合服务平台。开展介于现货与期货之间的大宗商品交易试点，加快建设机电、橡胶、粮食、辣椒等现货或期货交易市场，设立交割库，打造交易品牌集聚化、交易方式现代化、交易服务一体化的现代新型流通市场。推进电子商务总部经济发展，加快会展与贸易融合发展，争取设立跨境电子商务综合试验区。着力打造独具特色的国际大宗商品交易中心，形成辣椒等重要商品区域性定价中心。

壮大贸易市场主体。大力实施招商引贸，加快国际贸易主体和贸易促进机构集聚，引进培育商贸总部企业、龙头企业、中小商贸企业队伍。吸引境内外企业到胶州设立具有贸易营运和管理功能的贸易型总部，促进跨国公司在胶州设立研发中心、运营中心、采购中心、结算中心等功能性总部。支持中小企业拓展境内外货物贸易和服务贸易市场，培育一批“小而专”、“小而特”、“小而优”的商贸服务企业。大力引进为贸易服务的金融企业，提升金融对商贸发展的支撑作用。

第二节 提升现代物流业发展水平

着力提升现代物流发展水平。积极推行“互联网+现代物流”发展新模式。大力发展航空物流和电商物流，积极推动传统物流企业整合转型，引进、培育物流龙头企业，积极引进 DHL、Ups、FedEx、顺丰、平安金融电商、济南铁路物流园等大型物流项目。加快发展第三方、第四方物流，集成随供应链延伸的多元物流功能，发展物流加工、咨询、金融等增值服务，加强物流人才培养，打造千亿级现代物流产业链。成立胶州市物流行业协会，引导物流企业规范有序经营。加快“两园两中心”建设，提升铁路物流、航空物流、公路港物流、农产品物流板块承载能力，推动各功能板块有效衔接、联动发展。

促进物流业与制造业联动发展。制定完善促进物流业与制造业联动发展的政策措施，支持制造业企业与第三方物流企业建立

新型战略联盟，再造内部业务流程，剥离外包物流业务。完善物流园区和物流企业仓储、交易、配送、金融、信息等服务功能，为制造产业集群提供集成化、专业化、一体化的物流服务，形成商流、物流、信息流、资金流有机结合，提升企业和产业集群竞争力。力争到 2020 年，全市社会物流总费用占 GDP 比重比“十二五”末下降 5%以上。

第十七章 打造“一带一路”双向开放桥头堡

把握国家“一带一路”和自贸区战略等重大机遇，充分发挥开放门户优势，全力打造“一带一路”战略交汇重要枢纽、中日韩深度合作战略高地，推动实现陆海空内外联动、东西双向开放。

第一节 打造面向日韩的开放门户

建设中韩贸易物流首选通道。持续发挥“中韩快线”等影响力，加快建设日韩商品西进“首选通道”。拓展优化航线网络，推进至日韩空中航线扩容增效，争取空管部门推进青岛至日韩大容量空中通道建设，建成面向日韩的国际客运门户和中转中心。拓展中韩贸易快速通道，推进“中韩海上高速公路”建设，深化中韩陆海联运挂运输业务，争取实行原车“门到门”跨境配送。优化通道设施，创新国际贸易“单一窗口”管理，提升口岸查验、通关、运输组织等环节服务质量，构筑面向东北亚的物流集散中心。

深化与日韩的经济合作。发挥中日韩经贸桥头堡和欧亚大陆桥重要节点优势，积极融入青岛自贸试验区版图，争取纳入中韩贸易双边结算试点、跨境贸易电子商务通关服务试点。加快建设中韩跨境电商交易示范园区，鼓励国内外知名电商企业在我市设立仓储中心、物流分拨中心、运营结算中心或区域性总部。扩大“直购进口”业务，打造对日韩进口消费品集散中心和分拨中心。探索建设海外仓和境外服务网点，推进“网上丝绸之路”建设。争取日韩金融机构在我市设立分支机构。争取国家批准，面向日韩放宽国际往来出入境政策、跨境投资政策。

第二节 建设欧亚大通道核心节点

积极融入欧亚经贸合作，创建全国海关监管示范区、对外开放新口岸，构建全方位互联互通的物流大通道，提升“一带一路”多式联运支撑能力。

建设国际物流大通道。推动航空港、前湾港、中心站统筹衔接，突出节点优势，着力构建“海、陆、空、铁、管”立体式综合交通网络体系，搭建海联日韩、陆联亚欧、横贯东西的国际物流大通道。创新多式联运监管模式，完善通关一体化机制，实行“多式联运监管、税收征管互认”以及“一次申报、一次查验、一次放行”通关模式等一系列贸易便利化措施，加速推动海关与国检部门口岸信息互换、监管互认、执法互助。争取胶州陆路口岸开放，推进与乌鲁木齐、阿拉山口、霍尔果斯、满洲里等口岸跨区域合

作，配合国家中-欧、中-俄、中国-东南亚铁路集装箱运输通道建设，提高中亚班列开行密度，开通青新（新疆）欧、青满（满洲里）俄、青凭（凭祥）越等国际班列。

打造全国物流枢纽。继续推进青连铁路等建设，优化铁路布局及运输组织。继续加强与青岛港、济南铁路局的战略合作，增强“外港内站、一体运营”优势，提升胶黄铁路公交化运行能力。开通至烟台、临沂、菏泽等省内城市循环班列，加强与日照等沿海港口的战略合作，增开至成都、昆明、武汉、义乌等国内城市对开班列，扩大服务范围。大力发展公路港物流，加强物流信息平台建设，降低货运车辆空载率。积极优化市域公路物流通道，加强与区域高速公路系统衔接，争取增设胶州湾高速温州路出口和沈海高速胶州湾国际物流园出口，疏导过境货运车辆避开城区。

第十八章 提升对外开放水平

实施新一轮高水平对外开放，创造便利化、法制化、国际化的开放环境，更好地利用两个市场、两种资源。

第一节 优化对外开放营商环境

深入推进投资贸易便利化改革，在外资准入、审批程序、外汇管理与融资便利等方面先行先试，创建全国海关监管示范区、综合保税区等特殊监管区域，降低企业商务成本。形成与国际接

轨的商事制度，加强涉外事务管理和服务，建立健全纠纷仲裁与协调机制。强化知识产权保护。建立外籍人士服务和管理体系，完善出入境、通关、居留等服务。提高城市对外亲和度，设立多语言电话、网络咨询服务，改造完善公共场所外语标识。

第二节 推动对外贸易转型升级

推动出口优化升级。创新外贸发展模式，以机电产品、高新技术产品、农产品等外贸优势支柱产业为载体，加快培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。推进食品、服装鞋帽等传统出口产业技术改造和设计创新，推动加工贸易向上下游产业链延伸，扩大自主知识产权、自主品牌和高新技术产品出口比例，壮大电力设备、智能装备等新的出口主导产业。研究制定电子商务扶持政策，加大出口品牌小镇培育力度，鼓励外贸品牌小镇的特色产业向高端、高质、高效发展，提升综合竞争力。支持市场采购贸易、综合服务贸易等新型贸易方式发展。

实施更加积极的进口政策。优化进口结构，扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口，加强国际知名品牌生活消费类产品、时尚产品等进口，建设进口商品促进中心和分销中心，推进内外贸融合发展。

扩大服务贸易规模。加快发展服务外包，提升运输、建筑、旅游、劳务等传统服务贸易，推动节能环保、生物医药、物流、管理咨询、文化、健康、教育等外包产业发展，力争服务外包执

行额比“十二五”末翻一番。

第三节 提升利用外资内涵质量

坚持引资、引技、引智有机结合，积极引进国外技术、创新机制、现代管理经验和高素质人才。加强与世界 500 强及行业领军企业的战略合作和产业对接，引导外资投向高新技术、高端制造、现代服务业和新兴产业项目，推动交通、市政、文化、教育、卫生等领域扩大开放。创新外资利用方式，鼓励外资以绿地投资^①、增资扩股、跨国并购、股权融资、债权融资、风险投资以及租赁融资等多渠道参与我市经济建设。支持外资企业参与我市重点园区和重大基础设施建设。鼓励外资企业扩大在我市投资，推动境外企业在胶州设立研发中心和投资性公司区域总部。放大多式联运综合监管中心口岸服务功能，发展“前店后厂”模式，争取欧洲国家先进制造基地落户我市。支持企业到境外并购知名企业、先进技术后返胶投资，探索并购、引进、吸收、提升的双向合作模式。“十三五”期间，全市累计利用外资 36 亿美元。

第四节 深入实施“走出去”战略

提升“走出去”水平。创新对外投资合作方式，支持企业通过直接投资、跨国并购、股权置换、证券投资等多种方式走出去。加快推进国际产能和装备制造合作，支持优势产业产能开展国际

^①绿地投资又称创建投资或新建投资，是指跨国公司等投资主体在东道国境内依照东道国的法律设置的部分或全部资产所有权归外国投资者所有的企业。绿地投资会直接导致东道国生产能力、产出和就业的增长。

间产业链、价值链协作整合。鼓励有实力的企业“借船出海”，跟随央企和大型企业“走出去”，积极参与“一带一路”沿线国家互联互通基础设施建设，抱团参与境外经贸合作园区建设。鼓励企业积极开展资源能源、承包工程、外派劳务等国际合作，推进优势产业有序向境外拓展。

优化“走出去”环境。健全“走出去”服务保障体系，完善政府、银行、信保、企业四位一体的支撑保障措施。引进和培育熟悉国际市场的专业协会、中介组织和管理人才，发挥境外投资、开拓市场和区域合作等方面的作用，为企业“走出去”提供专业化服务。加大对外投资金融支持力度。建立对外投资合作“一站式”服务平台，加强对外投资合作事后管理和服 务，建立多部门信息共享平台，完善境外资产和人员安全风险预警和应急保障体系。

第十九章 推进多层次区域合作

创新合作机制，丰富合作内涵，实现内外联动、合作共赢、共同发展。

第一节 加强国内经济合作

积极参与半岛城市群一体化发展。紧抓山东半岛城市群一体化发展和山东半岛蓝色经济区建设机遇，主动参与山东半岛区域开放合作与交流，加强资源整合、产业融合，加快信息共享、政

策共争、开发共建、社会共治。深化交通、能源、信息、科技、环保、信用、涉外服务、旅游等重点领域合作，加快推进城市空间布局、产业园区、港口、通关等领域一体化进程。

加强国内区域交流合作。加强与环渤海经济圈及沿黄流域经济腹地的交流合作，积极参与京津冀协同发展、长江经济带、西部大开发、中部崛起和东北老工业基地振兴等国家战略，通过区域合作、优势互补实现共同发展。加大对贵州镇宁县、西藏日喀则地区、新疆喀什市和湖北夷陵区等对口支援地区的帮扶力度。

第二节 加强国际交流合作

加强与“一带一路”沿线国家和日韩、欧美、港澳台等经贸合作密切的国家、地区交流和合作，在经济、科技、教育、文化等领域争取更多开放试点政策。推动资金、产业、产品、技术、管理、人才等方面的国际交流合作，支持在贸易、投资、服务、产业合作等领域积极探索、先行先试，积极参与山东省自由贸易试验区建设。提升国际合作园区、特色产业园区建设管理水平，增强欧亚经贸合作产业园地点国际交流合作的示范引领作用。

第六篇 坚持共享发展，包容畅享发展新成就

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，完善制度安排、强化政策兜底、引导社会投入，体现公平正义，增进人民福祉。

第二十章 营造安居乐业的美好生活

着力提高人民收入水平，推动教育、卫生、就业、社保等公共服务和社会保障普惠化、均等化，推动公共事业和社会建设更快发展、更多惠民。

第一节 夯实就业脱贫增收的坚实基础

坚持就业优先战略，多渠道拓展就业岗位，强化职业培训，推动城乡居民收入快速增长，确保提前完成脱贫任务，实现全体人民共同富裕。

启动高质量就业工程。实施更加积极的就业政策，支持灵活就业。推动就业与重点项目建设和产业结构调整衔接，创造更多就业岗位。实施“就业秋实”计划，鼓励高校毕业生到基层和中小企业就业。启动“金蓝领”培育计划，推行工学结合、校企合作的培养模式，逐步扩大紧缺类职业技术人才供给和就业。健全面向全体劳动者的职业培训制度和就业援助体系，重点加强外来务工人员、被征地农民、复员军人、零就业家庭人员等特殊群体职业

培训和就业推荐。建立和谐劳工关系，推进劳动合同和劳动工资网上备案工作，促进企业普遍签订劳动合同，维护职工和企业合法权益。到 2020 年，实现新增城乡就业 10 万人以上，大学生就业率保持在 95%以上，城镇登记失业率控制在 2%以内。

提高居民收入水平。深化收入分配制度改革，维护劳动收入的主体地位，健全工资增长和工资集体协商机制，完善最低工资指导线，使工资性收入分配趋于合理，稳定缩小收入差距。鼓励劳动者以资本、技术、专利和管理等参与分配，多渠道增加城乡居民经营性、财产性收入。大力发展知识密集型现代服务业和新兴产业，提高人力资本参与初次分配比重，不断扩大中等收入群体规模。加快实现农村农业资源要素收益最大化，大幅增加农民收入。完善工资支付保障机制，切实保障企业职工特别是农民工劳动报酬权。

实施脱贫攻坚工程。实施精准扶贫、精准脱贫工程，通过建档立卡，对扶贫对象实行精确化、规范化管理，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。提供更加精准、完善的政府基本公共服务，采取政策低保托底与产业就业相结合的扶贫措施，为贫困人口就医、就业提供社会保障，确保提前完成省级贫困村、青岛市级经济薄弱村和青岛市级贫困户脱贫任务。动员和凝聚全社会力量广泛参与，切实做到精准扶贫、精准脱贫，及时有效解决返贫问题，确保贫困人口脱贫底线兜得住、成果过得硬。

第二节 健全城乡一体的公共服务体系

坚持教育、医疗公共服务的普惠性、均等化、保基本、可持续，增强政府职责，创新供给方式，实现“学有优教、病有良医”。

让学生享受更优质教育。强化基础教育的公平性和普惠性，打造“公益普惠、优质多元、内涵丰富”的教育品牌，提高教育质量。高水平普及十五年基础教育，逐步实现外来人口子女接受义务教育“同城待遇”。大力发展公办幼儿园，支持民办幼儿园向普惠性幼儿园发展转变，以农村为重点全面推进幼儿园标准化建设。坚持义务教育免试就近入学，试行学区制，推进小班化，全面消除城区学校大班额现象。大力发展高等教育和职业教育，扶持西安交大青岛研究院、青岛工学院、市职教中心等发展壮大，做强航空、物流、海洋等特色专业。推进集团化办学，深化校企合作、产教融合，建立现代职业教育体系。重视特殊教育发展。推进现代化学校建设，增加教育基础设施供给，以政府投入和社会资本广泛参与相结合的形式，新建、改扩建各级各类教育设施 120 所左右，推进中小学标准化食堂建设。全面优化提升学校装备水平，搭建教育云资源平台，建设数字智慧校园。到 2020 年，全市财政预算内教育经费占财政支出比重达到 24%。统筹优化城乡教育资源，鼓励优质教育资源向农村地区和薄弱学校延伸，逐步提高农村教师补助，健全城乡义务教育学校资源共建共享和对口支援制度。加强教师队伍建设，继续完善城乡教师、校长交流制度。加强教师继续教育，提升教师队伍职业道德水准和专业水平。推动

教育领域体制机制改革创新，深化校长职级制和中小学职称制度改革，深化名校办分校、委托管理、集团化办学等改革。加强重点学校地区间和国际间交流合作，整合利用外部先进教育资源。推动民办教育健康发展，实现民办教育在建设、招生等方面与公立学校同等待遇。

让人民拥有更健康生活。全面推进“健康胶州”建设，以大健康理念为引导，加快推进“以疾病治疗为中心”到“以疾病预防为中心”的服务模式转变。构建均衡多元医疗卫生服务体系，推动服务资源配置城乡均衡、提质增量。深化医疗卫生体制改革，推动公立医院综合改革，公立医院全面实行药品零差率，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开、分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。推进综合医疗中心建设和人民医院改造升级，在新城区新建1所二级综合医院，规划建设市中医院，实现镇、街道办事处卫生院或社区卫生服务中心全覆盖，新型农村社区全面配置中心卫生室或社区卫生服务站。加强医疗卫生人才队伍建设，积极引进高层次人才，加大从业人员培训力度。到2020年，实现每千人口病床数达到6张，每千人口执业医师数达到3.2名，力争城乡每万名居民拥有全科医师2-3名。增强公共卫生服务能力，增加公立医院基本公共卫生服务内容，完善基层卫生监督、精神卫生、慢性病防治和急救网络平台，完善院前急救体系和应急救治体系，提高公共卫生事件预测预警和突发事件处置能力，加强对登革热、流行性出血热等传染病和慢性

病、职业病的预防和控制。积极发展“互联网+医疗卫生”服务，加快建立远程医疗服务信息系统支撑体系，力争到 2020 年，形成覆盖全市的一体化卫生计生信息网络。实施全民健康工程，完善全民健身设施网络，鼓励学校和企业体育场馆节假日向社会开放。积极发展群众性体育运动，开展全民登山节、万人健步行等群众性活动，继续办好全国公路自行车赛、全国航空航天模型比赛、少海国际艺术滑水对抗赛等赛事，发展校园足球和武术运动，打造国家级青少年足球训练中心，完善街头绿地笼式足球、广场篮球等群众健身设施。增强全民健康意识，严格落实控烟措施，引导居民开展合理膳食等活动，健全心理健康疏导、干预机制和心理保健服务体系，促进市民身心健康。居民健康水平保持国内领先，人均期望寿命达到 80.36 岁。

第三节 构建高质高效的社会保障体系

坚持民生为本、城乡一体、统筹兼顾、循环渐进，着力完善保障和改善民生的制度安排，提高基本保障能力和公共服务均等化水平。

推动社会保险提质扩面。建立全覆盖、保基本、兜底线、多层次、可持续的社会保险体系。全面实施机关事业单位养老保险制度，完善城镇职工基本养老保险个人账户制度，建立与工资水平相适应的养老金缴纳体系，落实被征地农民养老保险政策。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，实施全民参保

登记计划，推动个体工商业者、外来务工人员等纳入社会保险体系，鼓励补充医疗保险、商业保险及职业年金等其他保险发展。深化医保支付方式改革，完善落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法。探索社会保险与商业保险经办服务合作的PPP模式。落实好精简归并“五险一金”政策，加强政府监督，强化企业缴费责任意识，切实保障职工社保权益。

提升社会福利救助水平。逐步建立城乡一体的新型社会救助体系，将外来人口纳入救助范围，稳步提高城市困难家庭、农村五保户等特殊群体低保标准。建立和完善城乡低保边缘家庭救助制度，由重收入式救助扩展到收入、支出并重式救助。建立城乡一体的临时困难救助制度，对因重大疾病、突发事件等造成严重生活困难的家庭给予有效的临时救助。扩大慈善救助基金规模和覆盖范围，针对困难儿童、高龄失能老人、重度和贫困残疾人加大资金救助力度。大救助资金比“十二五”期间翻一番。积极开展司法援助，保障困难群体合法权益。

完善城乡住房保障体系。拓宽住房保障渠道，建立以公共租赁住房为主体，实物保障和货币补贴相结合的住房保障和供应体系，着力解决中低收入家庭和外来务工人员住房困难，改善居住条件。坚持购买、货币补贴、长期租赁、盘活存量等方式相结合，多渠道筹集保障性住房，鼓励社会资本参与保障性住房建设和运营。探索由集体经济组织利用农村集体建设用地建设保障性住房可行性，鼓励具备条件的产业园区配建公寓楼、集体宿舍。采取

政府主导、企业参与、市场运作模式，全面完成市区棚户区改造，将农村危旧房一并纳入棚户区改造政策支持范围。

加强双拥工作和民政服务。完善抚恤标准增长机制和优抚医疗保障制度，确保重点优抚对象的抚恤标准随城乡居民收入水平同步增长，优抚对象全部参加相应的社会基本医疗保障。城镇退役士兵应由政府安置就业或培训的，当年安置或培训率达 100%，退役士兵自谋职业率达 90%以上。密切军政、军民关系，大幅提升双拥工作水平。认真做好烈士陵园、社工、婚姻、地名、军休、殡葬、福利企业管理等民政事业服务。

第四节 全面优化人口服务

提升养老服务水平。构建普惠型、智慧型养老服务体系，提升养老服务水平。加强老年人福利制度建设，坚持老年人高龄津贴制度，提高困难老年人服务补贴和护理保障水平。发展以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务，推动社区卫生服务机构开展养老远程服务、移动医疗及上门巡诊等健康延伸服务，重点加强向失独家庭老人、空巢老人提供养老保障。建立具备中、高级资格的养老服务专业人员队伍。加快实现医养结合提质扩面，支持有条件的医疗机构设置养老床位，全面推动人民医院、中心医院、乡镇卫生院等医疗机构与养老机构间的业务协作。到 2020 年，全市社区日间照料中心覆盖率和运营率达 100%，养老床位达到 9000 张以上，每千名老人拥有床位数达到

50张以上。营造丰富多样的老年生活，发展老年教育，推广老年大学和社区老年学校。加强老年人健康干预、心理慰藉。支持老年文体团队活动，公共文化服务设施免费向老年人开放。开展老年志愿服务活动，鼓励老年人参与“老有所为”活动。

保障妇女儿童健康发展。贯彻落实妇女儿童发展纲要，切实提高妇女地位，落实男女平等基本国策，消除就业、教育等领域性别歧视，促进妇女平等就业入学。加大妇幼卫生投入力度，保障妇女平等享有公共卫生优质服务。进一步增强妇女参政议政能力。关心爱护儿童成长，加大儿童疫苗接种普及率，全面提高儿童身心健康水平。保障儿童教育权利，满足儿童接受多样化教育需求。加强对未成年人监护和法律保护，切实保护儿童人身权利。增加对孤残儿童、流浪儿童的康复救助投入，提高贫困家庭儿童和残疾儿童生活补贴，全面营造儿童健康成长的良好社会环境。关爱农村留守老人、儿童。

创新人口管理方式。全面放宽城镇落户条件，鼓励外地居民和我市农村居民到城镇落户。加快实行居住证制度改革，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。保障居住证持有人享有与胶州本地户籍人口同等的劳动就业、义务教育、基本医疗卫生服务、住房保障、养老服务、社会福利、社会救助、计划生育服务、公共文化服务等权利。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。有序推进外来务工人员市民化，

城中村和城边村原有居民市民化，以及其他农村地区人口就近就地转移就业后的市民化。

推动人口均衡发展。积极应对老龄化趋势，实施多元、包容、适度的人口扩张战略，引导人口合理布局，促进人口向开发区、临空经济区等新区聚集。优化人口结构，提高人口素质，重点吸引大学生和高技术、高技能人才等创新创业群体，适度引进适用技术人才。宣传优生优育优教，控制新生儿男女比例，出生人口缺陷发生率控制在3‰以内，婴儿死亡率控制在4‰以内，孕产妇死亡率控制在9.5/10万人以内。稳步有序落实生育政策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，及时掌握政策实施效果，开展实施情况评估，推动计生工作重心由行政管理向注重技术服务转变。到2020年，全市常住人口达到115万人，其中户籍人口达到90万人。

第五节 创新公共服务供给

增加有效供给。加强政府兜底，确保公共服务财政投入增幅不低于同期财政经常性收入增幅。健全事权和财力相匹配的公共财政体制，探索发行面向公共服务的专项债券。实施公共服务供给领域改革。积极引导社会力量捐资助学，鼓励社会资本办医，落实非公立医疗机构与公立医疗机构同等待遇，优先支持民营非营利性医疗机构建设，注重发展专业性医疗集团，全面提高基本医疗保障覆盖率。

创新供给方式。推进政府在教育、医疗、养老等方面加快与社会资本形成利益共享、风险分担的合作关系，促进公共服务投资主体多元化。加大财政对政府购买公共服务支持力度，通过政府购买、股权合作、价格放开等方式引入社会资本增加公共服务供给，带动实现教育、医疗、养老、住房保障等服务社会化、专业化运营。

协调发展社会各业。认真做好老干部工作，扎实推动统计、审计、史志、档案、机关事务、新闻广电、贸促、烟草专卖、盐务、邮政通讯、地震、气象、水文、红十字、移民、人民武装等各项工作。

第二十一章 提高社会治理能力

坚持以人为本、建管并举，推进智能化、精细化城市管理，强化公共安全管理能力，为全体居民提供安定有序的居住环境。

第一节 提升多层次社会治理能力

坚持精细化城市管理。完善现有城区规划、法规体系、管理制度、评价体系、宣传教育制度，建立更加精细化城市管理机制。利用信息技术，完善数字化城市管理平台，实现城市管理电子化。加强公安、综合行政执法、环境监察等多部门协作能力，建立联动执法机制，提高城市管理效率。推动爱国卫生工作与社会和经

济协调发展，大力开展城乡环卫保洁活动，重点整治老城区乱设摊、乱张贴、乱停放和违法建筑行为，整治各类非法营运行为，清理和整顿商业网点门牌和户外广告，巩固国家卫生城市成果。积极净化消费市场，加强市场经营主体资格监管，严厉打击群众反映强烈的电子、服装、装修、旅游消费等领域侵权和假冒伪劣产品，开展医疗美容、保健品、化妆品等领域虚假广告查处，重点整顿旅游市场经营管理秩序。规范物业管理，强化政府指导监督管理责任，构建物业服务企业诚信体系和竞争机制，依法查处纠正小区非法搭建、占用绿地、擅自改变房屋结构等违法行为。

创新社区治理体系。整合社区公共服务信息资源，打造以“政务服务中心”、“365 便民服务中心”和“社会管理事务中心”为主体的新型“政社互动”体系，形成集 12345 便民服务热线、市长信箱、社区网格化平台等于一体的综合性管理服务平台，积极推行移动便民服务类 APP、微博、微信等新型便民服务举措。加强社区服务体系建设，城市社区居委会直选率达 80% 以上。深入推进社区减负增效，加快政府公共服务向基层延伸，鼓励社区通过社会组织积极参与承接政府职能转移，鼓励社区服务社会化。推进外来人口服务管理体制变革，加强外来人员信息主动登记申报和部门间信息共享。进一步健全基层政权制度，全市村务公开优质率达到 100%。

激发社会组织活力。加快实行政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。实施社会组织倍增计划，降低社会

组织准入门槛，简化登记程序。采取政府购买服务、项目招标等措施，拓展社会组织的服务功能。推动社会组织制度建设，在社会组织中普遍建立规范运作、诚信执业、公平竞争、信息公开、奖励惩戒、自律保障等六项机制，加强社会监督，提高社会组织透明度和公信力。充分发挥工青妇等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，做好港澳台工作，发挥民主党派、工商联和无党派人士参政议政作用，加强非公有制经济组织和社会组织统一战线工作。引导外来人口参与社会组织，发挥社会组织凝聚外来人口的积极作用。

第二节 构筑全方位公共安全体系

扎实推进“平安胶州”建设。全面提高社会管控能力，进一步细化、完善立体化社会治安防控体系。推进全市“天网工程”等安全设施全天候、全方位覆盖。推动社区警务与基层网格化管理相融合，大力发展专业化、规范化的治安志愿者队伍，全面夯实社会治安基础。加强实有人口管理，对社会治安混乱、人口密集、人员成分复杂的重点地区实施重点管控，保持对“黑恶势力”和“黄赌毒”的严打高压态势。组建群防群治的社会组织及社区自治组织，推动重点小区、重点片区均建立群众性治安防控队伍，形成治安长效管理机制，保持社会治安的良好态势。将禁毒工作作为全民工程，深入推进社区戒毒、禁毒预防宣传“四个一”示范工程

建设等工作，坚决打赢禁毒人民战争。

夯实安全生产保障能力。巩固公共安全保障网，健全覆盖全市企业的监督管理网络，健全重大危险源监控体系，建立司法提前介入安全生产隐患排查整改机制，大力推进企业安全标准化建设，有效防范和遏制重特大事故。继续推进各级党政领导干部安全生产“一岗双责”制度，严格落实企业安全生产主体责任。全面推行安全生产网格化监管，加强对各种危险化学品、道路交通、建设施工、油气管线、城市燃气、特种设备、粉尘作业、涉氨制冷、消防等重点行业领域的集中整治和打非治违工作。加强消防站布局建设，打造“15分钟消防圈”。提升大型商超、娱乐场所、高层楼宇等人员密集场所的消防救援能力，强化培训演练，减少安全责任事故。严格执行职业卫生安全许可制度，强化职业危害防护用品监管和劳动者职业健康监护，预防和减少职业病的发生。

提升城市应急管理能力。加强防灾减灾应急服务网络建设，健全自然灾害、事故灾难、公共卫生、重大环境污染等各类突发公共事件的预防预警和应急处理体系，重点完善防震减灾、重大疫病、排洪排涝等应急预案，加强专业应急装备配置和物资储备，预防重特大事故发生。健全维稳形势分析研判和重大决策社会稳定风险评估机制。健全网络突发事件处置机制。推行网上信访，全面推进信访工作法治化。完善信访维稳工作网，健全市-镇（街道）-社区三级纵向、部门间横向信访维稳工作体系。实施矛盾化解社会化工程，力争在深化“N+1+1”矛盾化解“胶州模式”上实现

新提升。深化政府部门与行业协会等社会组织协调机制，加大社会力量参与解决居民诉求力度。不断提高应对突发性、群体性事件能力，维护群众合法权益。

保障食品药品安全。实施食品安全国家战略，健全食品药品准入制度和安全质量标准体系，建立监管责任制和责任追究制，加强生产经营者诚信体系建设，加大行政监督执法和社会监督力度，完善预警防范和应急处理制度，探索构建食品安全全领域全覆盖的信息化体系。研究强化食品、药品、医疗器械、保健食品和化妆品生产、经营、使用等环节质量安全监管措施，形成严密高效的食品药品安全治理体系。加大食品药品安全监管技术支撑体系建设，逐步实现常态化、高频率、全覆盖的食品药品抽检机制，保障群众饮食用药安全。

第七篇 加强组织保障，确保规划顺利实施

第二十二章 建设高效服务型政府

加大市场化法制化改革攻坚力度，以改革释放发展活力，以法治提供转型保障，加快建设服务型政府，全面建设法治社会，为经济社会发展营造良好的营商环境和法制环境。

第一节 深化政府改革

创新行政管理体制。深化政府机构改革，加快建立“大职能、宽领域、少机构”的大部门制管理体制。优化部门职责体系，创新社会治理管理体制，搭建基层综合服务管理平台。完善政府信息公开发布机制，强化政府绩效评估和行政问责制度。推进重点经济功能区改革先行先试。实现“深层次”人事管理，深化法定机构和公务员聘任制、职员制改革。继续分类推进事业单位改革工作。深化综合行政执法体制改革，建立完善全市综合行政执法管理体制和上下联动的执法监管体系，实现全域综合执法，不断强化食品安全、城市管理、农业、国土、文化等重点领域的执法力量。促进公共资源交易健康、规范发展。坚持放管结合，推动落实部门间联动约束和惩戒措施，建立健全各部门、各领域、各环节的配套监管标准和制度。运用“互联网+”思维，积极探索新型监管模式，有力发挥政府的事中事后监管职能。

深化财税体制改革。完善政府预算体系，改进年度预算审核与控制方式。全面推进预算绩效管理，建立结构优化、导向明确的公共财政支出制度。改革市与镇（街道）财政体制，厘清市与镇（街道）支出责任，完善转移支付制度，建立权责对等、财力和支出责任相适应的制度。探索设立市级再担保中心，推进与银行、担保机构合作，运用市场化机制吸引社会资本和银行资金共同参与，帮助企业解决融资问题，防范系统性、区域性金融风险。实行政府债务规模控制和分类管理，严格限定政府举债程序和资金用途，建立政府债务风险预警及化解机制、考核问责机制。

第二节 建设法治胶州

加快法治政府建设。加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善政府规章“立、改、废、释”制度。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，加强对重大政策措施贯彻落实、财政预算执行、领导干部经济责任、政府投资项目等领域的审计。坚持严格规范公正文明执法，依法惩处各类违法行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，全面落实行政执法责任制，健全行政执法和刑事司法衔接机制。强化对行政权力的制约和监督，

完善纠错问责机制。全面推进政务公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

全面建设法治社会。加强人民代表大会制度建设，使社会主义民主制度化、规范化和程序化。支持人民政协围绕团结和民主两大主题，履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，推进决策的民主化和科学化。实施公共法律服务全覆盖工程，力争在推动社会各层面均等化享受法律服务上实现新提升。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，广泛开展普法宣传教育，提高全民法律水平。加强司法监督，积极稳妥推进司法体制改革。实施司法行政工作标准化和“润物无声，情满司法”品牌建设工程，规范司法行为，提高司法能力，预防惩治司法腐败，促进司法公正，维护社会公平正义。完善法律援助制度，健全司法救助体系。深化律师行业“名师名所”工程，实施公共法律全覆盖工程，助推“法治胶州”建设实现新提升。积极争创全国法治创建先进市。

第二十三章 强化人才保障

强化人才对经济社会发展的支撑作用，深入实施人才强市战略，加速构建高端化引进、人性化留住、多元化培育、多领域用好的“四位一体”人才工作模式，以人才聚集带动资本聚集，着力打造人才资本洼地。

第一节 加大人才引进力度

加大引才引智力度，实施更加开放灵活的引才政策，促进人才结构战略性调整。突出“高精尖缺”导向，依托西安交大青岛研究院、中国机械科学研究总院青岛分院等平台载体，注重人才、技术、项目、资本一体化引进，围绕航空、金融等高端新兴产业和咨询、教育、医疗等领域，重点引进培养一批掌握核心技术、具有创新创业能力的高端领军人才和产业发展急需的复合型人才、创新型人才，打造一批优秀企业家和国内一流的技术技能人才群体。发挥政府投入引导作用，发起设立人才引导基金，鼓励企业、科研院所、社会组织有序参与人才资源开发和人才引进。“十三五”时期力争引进各类人才5万人以上。

第二节 创新人才培养模式

充分发挥重点实验室、工程技术中心、企业技术中心等创新载体作用，培养创新型领军人才。建立高层次人才和紧缺人才交流培训制度。鼓励西安交大青岛研究院、青岛工学院等高校围绕本地需求调整学科设置，为本地发展培养和输送专业人才。积极引进高水平大学来胶创建研究院、实验室和孵化基地，鼓励高校与我市联合创建教学、科技、产业三位一体的高教园区。实施“技师工作站”计划，选拔、培育首席技师等领军人才。加大事业单位重点领域高水平人才引进和培育。统筹各类人才队伍建设，构建政府引导、企业主体、社会参与相结合的多元化投入机制，培养

造就党政人才、企业经营管理人才、高技能人才、专业技术人才、农村实用人才、社会工作人才、基层自治组织人才、法律共同体人才“八支”人才队伍。

第三节 优化人才发展环境

深入实施人才强市战略，推进人才发展体制改革。优化人才发展环境，探索建立以市场方式和标准评价项目机制，推动财政扶持股权化，拓宽融资渠道，助推人才项目建设。建立科研人才双向流动机制，建立健全企业与高校、科研机构间社保体系接续制度。着力提高教育、医疗、保险、居住等条件，大力建设专家人才公寓，做好外来人才配偶就业、子女教育、业务交流等全程配套跟踪服务。建设人才综合服务平台，发挥人才中心、人才市场作用。创新人才评价、流动、管理机制，探索人才股权、期权及分红激励机制，建立科学化、社会化、专业化的评价体系，形成更具竞争力的人才比较优势和发展环境。

第二十四章 纲要实施保障

制定“十三五”规划纲要，落实本规划确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措，主要依靠发挥市场在资源配置中的基础性作用，同时也要加强各级各部门的积极性、主动性，要正确履行职责，合理配置和调控公共和社会资源，确保规划目标任务

务顺利完成。

第一节 强化监督考核

本规划纲要报请市人民代表大会批准后，在中共胶州市委领导下，由市人民政府组织实施。按照统筹协调、分工负责原则，加强规划实施管理，举全市之力，共同努力实现未来五年的发展蓝图。各部门和各镇、街道办事处要主动完成本规划中的预期性指标和相关任务，规划中的约束性指标要分解落实到各单位和镇、街道办事处，明确工作责任和进度。

市人大组织有关部门对规划执行情况实施跟踪监测，定期向人大报告规划执行情况。强化对生态文明、民生发展、结构转型、创新创业、社会管理等目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

第二节 强化规划衔接

市政府有关部门要组织编制市级专项规划，细化本规划提出的主要任务，围绕本市经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成落实本规划的重要支撑和抓手。各镇、街道办事处和功能区要切实贯彻落实全市规划战略意图，结合自身实际，突出区域特色，编制实施好本区域发展规划，加强约束性指标和重大任务的衔接，确保落到实处。

加强年度计划与本规划的衔接。将中长期发展目标和年度发

展目标有机衔接，把总体目标和任务落实到年度计划中，对主要指标应当设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。年度计划报告要分析本规划的实施进展情况，特别是约束性指标的完成情况。根据规划确定的“十三五”发展和改革重点，合理安排各年度财政投资工程和重点项目。

第三节 强化实施评估

完善监测评估制度。市政府有关部门要对重点领域的发展情况适时开展专题评估。在规划实施的中期阶段，由市政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议。评估工作应由具有相应资质的社会中介机构具体承担，受委托的中介机构按照有关规定提出中期评估报告。加强规划宣传，动员全社会参与，提高规划实施的民主化和透明度。